

Tendencias mundiales del empleo enero de 2009

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2009
Primera edición 2009

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a pubdroit@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifrro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

Primera edición 2009

ISBN 978-92-2- 322046-4 (print)
ISBN 978-92-2- 322047-1 (web pdf)

ILO Cataloguing in Publication Data

Tendencias mundiales del empleo : enero de 2009 / Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009

58 p.

ISBN: 9789223220464;9789223220471 (web pdf)

International Labour Office

mercado de trabajo / recesión económica / empleo / desempleo / tasa de actividad de mano de obra / predicción / países desarrollados / países en desarrollo

13.01.3

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org.

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns.

Fotocompuesto en Suiza

Impreso en Suiza

Índice

Agradecimientos	5
Introducción	6
2008. De la crisis financiera en las economías desarrolladas a una crisis económica mundial y del empleo.....	7
Respuestas de los gobiernos.....	8
Crecimiento económico y evolución del mercado de trabajo	9
Evolución de los mercados regionales	12
Situaciones hipotéticas relativas a los mercados de trabajo en 2008 y 2009.....	17
Situaciones hipotéticas en 2009: El desempleo	17
Situaciones hipotéticas en 2008 y 2009: Número de trabajadores en la pobreza.....	19
Situaciones hipotéticas en 2008 y 2009: El empleo vulnerable	21
Conclusiones	23
Políticas para hacer frente a la crisis	24

Anexos

Anexo 1. Cuadros	27
Cuadro A1. Crecimiento económico y la evolución del desempleo. Mundo y Regiones	27
Cuadro A2. Tasa de desempleo. Mundo y Regiones (en porcentajes).....	28
Cuadro A3. Desempleo en el mundo (en millones).....	29
Cuadro A4. Tasa de participación de la fuerza de trabajo en el mundo (en porcentajes).....	29
Cuadro A5. Relación población-empleo (en porcentajes). Mundo y Regiones.....	30
Cuadro A6. Empleo por sectores. Mundo y Regiones (en porcentajes)	31
Cuadro A7. Trabajadores en la pobreza. Mundo y Regiones.....	32
Cuadro A8. Empleo vulnerable en porcentaje del empleo total. Mundo y Regiones (en porcentajes).....	33
Anexo 2. Situaciones hipotéticas	34
Cuadro S1. Escenarios para el desempleo en 2009 (tasas).....	34
Cuadro S2. 2009 Escenarios para el desempleo (en número de personas)	35
Cuadro S3. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (1.25 dólares de EE.UU., tasas).....	36
Cuadro S4. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (1.25 dólares de EE.UU., número de personas)	37
Cuadro S5. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (2 dólares de EE.UU., tasas).....	38
Cuadro S6. 2008-2009 Escenarios para los trabajadores en la pobreza (2 dólares de EE.UU., número de personas)	39
Cuadro S7. 2008-2009 Escenarios para el empleo vulnerable (tasas)	40
Cuadro S8. 2008-2009 Escenarios para el empleo vulnerable (número de personas).....	41
Anexo 3. Cifras regionales	42
Anexo 4. Nota sobre los cuadros regionales y mundiales	54
Anexo 5. Método para configurar las situaciones hipotéticas	56

Gráficos

1. Tendencias mundiales del desempleo, 1998-2008.....	9
2. Tendencias mundiales del empleo, 1998-2008.....	10
3. Creación de empleo, por regiones en 2008.....	11
4. América Latina y el Caribe. Crecimiento económico y crecimiento del empleo vulnerable, Años 1997-2007	13
5. El desempleo mundial en 2008 y 2009, según tres situaciones hipotéticas	18

6.	Número de trabajadores extremadamente pobres (hasta 1,25 dólares de ingreso diarios) en 2008 y 2009.....	20
7.	Número de trabajadores pobres (hasta 2 dólares de ingreso diarios) en 2008 y 2009.....	21
8.	Evolución del empleo vulnerable a escala mundial según tres situaciones hipotéticas.....	22

Recuadro

1.	Nueva estimación de la pobreza por el Banco Mundial.....	12
----	--	----

Agradecimientos

El informe *Tendencias Mundiales del Empleo* 2009 fue preparado por el equipo de Tendencias del Empleo, de la OIT, dirigido por Lawrence Jeff Johnson, y estuvo a cargo de Theo Sparreboom y su colaborador, Jon Beaulieu.

El manuscrito inicial se benefició bastante de las observaciones y sugerencias de los miembros del Sector de Empleo, también de la OIT, entre ellos, José Manuel Salazar-Xirinachs y Duncan Campbell; Stephen Pursey, del Departamento de Integración de Políticas y Estadísticas; Philippe Egger, de la Oficina del Director General y Raymond Torres, del Instituto Internacional de Estudios Laborales. Rob Clark puso a punto la redacción final.

La preparación no hubiera sido posible sin la permanente colaboración con la Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico de la OIT (STAT) y la extenuante labor de organizar y preparar los datos y la información realizada por Philippe Blet, Sara Elder, Isabelle Guillet y Alan Wittrup. Aprovechamos la oportunidad de dar las gracias a todas las instituciones involucradas en el acopio y difusión de la información relativa al mercado de trabajo, entre ellas, las oficinas nacionales de estadística y la Oficina de Estadística de la OIT.

La presente edición de los Modelos Econométricos de Tendencias estuvo a cargo de Theo Sparreboom e Yves Perardel. La conservación y el desarrollo de los modelos benefician de la estrecha colaboración con Steven Kapsos, de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico. Albert Choi actuó como Investigador asistente.

El equipo sigue beneficiándose de la colaboración con la Oficinas Regionales y Subregionales de la OIT donde cabe mencionar especialmente a Mónica Castillo (Oficina Regional para América Latina y el Caribe), Tariq Haq (Oficina Regional para los Estados Árabes, Beirut), Steven Kapsos y Gyorgy Sziraczki (Oficina Regional para Asia y el Pacífico) y Dorothea Schmidt (Oficina Subregional para el Norte de África).

Desearíamos expresar asimismo nuestros agradecimientos a Zohreh Tabatabai, Tom Netter, Karen Naets-Sekiguchi, Hans von Rohland, Laetitia Dard y a todos nuestros colegas del Departamento de Comunicación e Información al Público por su colaboración y asistencia permanentes para señalar a la atención de los medios de comunicación mundiales la existencia de la publicación *Tendencias Mundiales del Empleo*.

Por último los miembros del equipo quisieran expresar su profundo aprecio por todas las personas que aquí no se mencionan pero que ayudaron o proporcionaron orientación a este proyecto en el curso de su concepción, desarrollo y realización.

Introducción

La crisis financiera mundial ha provocado un serio freno al crecimiento económico e incluso una recesión en las principales economías industrializadas del mundo. Las empresas han dejado de contratar personal y muchas están despidiendo a un número considerable de sus trabajadores. El presente informe examina lo que ya conocemos acerca del impacto de la crisis en el empleo y su evolución en el curso del próximo año, según varias situaciones hipotéticas.

En 2008, se estimaba que un 6.0 por ciento de los trabajadores del mundo no estaba trabajando sino buscando trabajo, porcentaje que en 2007 era de 5.7 por ciento. La experiencia muestra que cuanto más tiempo permanece desempleada una persona más se deteriora su “empleabilidad” y más difícil le resulta volver a trabajar. Ello es especialmente preocupante para los trabajadores jóvenes que pueden verse afectados durante toda su vida por una frágil relación con el mercado de trabajo, al oscilar ésta entre períodos de empleo inestable y de franco desempleo.

En muchos países en desarrollo bastante más de la mitad de la fuerza de trabajo está empleada en condiciones que no se compadecen con las que caracterizan a un trabajo decente, situación que se quiere revertir de conformidad con el reto de desarrollo en el mundo planteado en la Declaración del Milenio y que contempla entre sus objetivos la reducción de la pobreza. El presente informe se asienta en el análisis de las tendencias observadas respecto de los trabajadores pobres y los que tienen un empleo vulnerable (entre ellos los trabajadores familiares no remunerados y por cuenta propia), cuyos ingresos son muy probablemente escasos y cuya productividad es baja, para entender mejor las tendencias de los mercados de trabajo en las economías en desarrollo.

Hacia fines de 2008 el número de trabajadores pobres, con empleo precario y el de desempleados comenzaba a aumentar a medida que se extendía la desaceleración de la economía. Si la recesión se profundiza en 2009, como han predicho muchos, las cifras del desempleo en el mundo aumentarán considerablemente. Asimismo, cabe señalar que muchos de los que consigan conservar sus puestos de trabajo pueden ver deteriorarse sus condiciones de empleo y sus remuneraciones.

En la medida en que una parte importante de la vida de las personas transcurre en el trabajo y que el trabajo de mujeres y hombres ejerce una influencia importante en el bienestar de las personas, las familias y las comunidades, puede decirse que no tener un trabajo decente y productivo es la principal causa de la pobreza y la inestabilidad social. Las tendencias que se resumen en este informe, muy inquietantes, ponen de relieve la importancia que reviste desplegar un esfuerzo internacional coordinado para frenar la crisis y dar un nuevo empuje a la economía mundial para que se encamine por una vía mucho más sostenible.

En esta edición de las *Tendencias Mundiales del Empleo* se presenta un análisis y una evaluación de la situación del mercado de trabajo, realizadas a partir de datos disponibles y actualizados. Como esos datos siguen siendo limitados para la mayoría de los países, a medida que se disponga de mayor información tendrá que revisarse la escala y el ritmo de las tendencias observadas. Situaciones hipotéticas alternativas para un número escogido de indicadores del mercado de trabajo en 2008 y en 2009 ilustran lo que puede suceder si las previsiones económicas actuales se revisan a la baja, lo que parece probable.

Este informe comienza con una visión global de los hechos económicos que configuran la situación de los mercados de trabajo. A continuación se analizan los cambios recientes a partir de la información disponible (el anexo 1 contiene los cuadros pertinentes; en el anexo 2 figuran las situaciones hipotéticas; en el anexo 3 se presentan las estimaciones por regiones y agrupaciones económicas; el anexo 4 contiene la metodología utilizada para elaborar las estimaciones mundiales y regionales). Un capítulo separado se dedica a las proyecciones de los indicadores del mercado de trabajo para 2008 y 2009 (el anexo 5 contiene pormenores metodológicos). El último capítulo se dedica a las conclusiones, las cuales señalan unas cuantas consideraciones de índole política.

2008. De la crisis financiera en las economías desarrolladas a una crisis económica mundial y del empleo

En 2008, los mercados financieros económicos experimentaron la peor crisis registrada desde los años 1930, desencadenada por el estallido de la burbuja del sector inmobiliario en los Estados Unidos, aunque las causas concretas son más profundas. En los Estados Unidos y otros países desarrollados el recurso fácil al crédito para adquirir viviendas, negocios, automóviles o financiar los estudios contribuyó a que esta práctica se extendiera en exceso. La titularización posterior de algunos de esos créditos y su conversión en productos financieros que se intercambiaron en el mercado financiero para financiar otras adquisiciones se intensificó hasta que la falta de respaldo hizo estallar la burbuja, convirtiendo esas deudas en derivados financieros tóxicos. Durante los últimos diez años el desequilibrio entre países con excedentes y países deficitarios, de emergente se transformó en considerable. Los elevados precios de las materias primas y de la energía, la crisis provocada por las hipotecas artificialmente fáciles, la contracción del mercado inmobiliario en muchas economías en desarrollo y la grave crisis de mundial en los servicios financieros que ha provocado una restricción masiva del crédito han tenido efectos importantes en muchos sectores de la actividad económica y el empleo. Lo anterior fue evidente cuando se apreció un alza en picada de los despidos. La inversión, la producción y el consumo bajaron al disminuir la confianza de los inversionistas y los consumidores a medida que los mercados del crédito se congelaron y que millones de personas perdieron su trabajo. El deterioro experimentado por muchas economías hace temer la emergencia de tensiones sociales.

El comercio internacional se ha desacelerado en la medida en que la demanda ha continuado desvaneciéndose en las principales economías. La Organización Mundial del Comercio destaca una importante baja de la demanda de importaciones, ya observada en 2007 los Estados Unidos, Europa y Japón, aunque el comercio ha permanecido estable en la mayoría de las economías en desarrollo. El crecimiento del comercio mundial de mercancías bajó de un 8,5 por ciento, registrado en 2006, a un 6 por ciento en términos reales, observado en 2007.¹ Por su parte la OCDE informa que en el segundo trimestre de 2008 el volumen de mercancías importadas bajó un 1,4 por ciento en los países del G7 y que las exportaciones decayeron en un 0,3 por ciento.² Según el conjunto de indicadores compuestos avanzados, de la OCDE, en octubre y noviembre de 2008 se apreció un descenso de la actividad económica en los países que integran esa organización, en particular en siete de sus principales economías. Cabe hacer notar que en China, India y la Federación de Rusia estos indicadores también bajaron. El informe del Banco Mundial titulado *Perspectivas de la economía mundial* prevé una expansión de la economía mundial de tan sólo un 0,9 por ciento en 2009 y un descenso del volumen del comercio mundial de 2,1 por ciento: lo cual ocurre por primera vez en el lapso de 26 años.³ El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas informa por su parte que se espera que el Producto Bruto Mundial crezca apenas un 1,0 por ciento en 2009, brusco descenso si se considera el vigoroso crecimiento de este indicador en el curso de los últimos años.⁴

Hacia fines de 2008, la escasez de liquidez interbancaria y la reevaluación de los riesgos tuvieron importantes consecuencias en el comercio y las finanzas mundiales y es de prever que las restricciones al comercio continúen dejándose sentir en 2009. Muchas economías en desarrollo, que dependen de los mercados de las materias primas y de la energía, continuarán viéndose afectadas por la disminución de la demanda y los precios de esos productos. Asimismo, la inquietud que ha despertado el descenso de los precios del petróleo desde los elevados precios alcanzados en julio de 2008 se ha hecho más palpable en algunos países productores de petróleo. Como el comercio es importante en muchas economías en desarrollo no es raro que la inquietud frente a los probables efectos sociales negativos se haya intensificado.

¹ Véase OMC, Estadísticas del Comercio Internacional 2008 (Ginebra, noviembre de 2008); http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2008_e/its08_world_trade_dev_e.pdf.

² Véase: <http://www.oecd.org/dataoecd/54/25/41567301.pdf>.

³ Véase:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:22003191~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:4607,00.html>.

⁴ Véase: <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp2009files/wesp2009.pdf>.

Globalmente, el panorama de la actividad económica muestra una debilitación a lo largo de 2008, lo que se hizo evidente cuando se conocieron las cifras de la disminución del Producto Interno Bruto (PIB) de muchas de las economías más avanzadas y los anuncios oficiales de recesión. A medida que disminuía la confianza del consumidor, la adquisición de bienes y servicios declinó y los hogares redujeron su consumo contribuyendo con ello a un mayor deterioro de la situación. Disminuyeron también la inversión y la producción industriales a medida que decaían los ingresos y se paralizaba el mercado del crédito. El crédito interbancario siguió restringido y, si bien en algunos países los tipos de interés han bajado a niveles sin precedentes, ello que no ha visto repercutido en el ánimo de productores y consumidores que no se deciden a gastar por temor al desempleo. Para exacerbar la situación, los bancos han estado dudando en ofrecer créditos al consumo en vista de los riesgos adicionales asociados al desempleo creciente.

Respuestas de los gobiernos

Como respuesta a la crisis la intervención de gobiernos y bancos centrales se tradujo en algunos casos en la movilización de trillones de dólares; en otros casos, en el recurso al Fondo Monetario Internacional (FMI). Los jefes de Estado y de Gobierno del G20, las 20 principales economías del mundo, congregados el 15 de noviembre de 2008 en la Cumbre de Washington para analizar la crisis, emitieron la *Declaración de la cumbre sobre los mercados financieros y la economía mundial*. En dicha declaración se muestran de acuerdo en torno a algunos principios comunes que orienten la reforma de los mercados financieros mediante el fortalecimiento de la transparencia y la responsabilidad; la ampliación de una sana regulación; la promoción de la probidad en los mercados financieros; el fortalecimiento de la cooperación internacional, y la reforma de las instituciones financieras internacionales.⁵ Fuera del G20 ha tomado forma y se ha intensificado la cooperación regional, como en la Unión Europea y la colaboración entre Japón, China y la República de Corea para combatir la crisis económica anunciada en diciembre de 2008.

En China, Japón, los Estados Unidos y varios países de Europa se propusieron varias medidas de estímulo a la economía. Pero, dichas medidas exigen tiempo antes de que surtan el efecto esperado. En algunos países se contempló el rescate de las empresas a punto de quebrar; en otros, un aumento sustancial de los gastos en infraestructura para sustentar a corto plazo la creación de empleo mediante la realización de obras públicas y un aumento de la competitividad a largo plazo, o mediante inversiones estratégicas en educación y salud. Algunos gobiernos intervinieron con medidas de rescate y planes de reestructuración destinados a absorber la “deuda tóxica”, invertir los recursos públicos en títulos de las instituciones financieras y añadir liquidez a los mercados mediante inyecciones de capital destinadas a garantizar los préstamos y estimular el préstamo interbancario.

Otro instrumento nacido de la situación de emergencia en el marco de la economía mundial y destinado a hacer frente a la desconfianza fue el recorte coordinado de los tipos de interés por parte de muchos bancos centrales. Las primeras reducciones efectuadas en octubre y noviembre de 2008 se consolidaron en diciembre de ese año. Los Estados Unidos redujeron sus tipos de interés a valores mínimos e incluso señalaron que dada la situación económica los tipos muy bajos de interés probablemente permanecerán en ese nivel durante cierto tiempo. Además de garantizar los préstamos entre bancos, algunos gobiernos aumentaron también la garantía de los depósitos bancarios de los particulares. Se ha estado examinando igualmente la eficacia de una rebaja de impuestos para estimular el gasto a fin de lograr un equilibrio adecuado entre nivel del gasto y reducción de impuestos para conseguir el máximo efecto de estímulo a la economía.

Las políticas fiscales y monetarias aplicadas en las principales economías demorarán en surtir efecto en las economías nacionales y mundial. Teniendo en cuenta la magnitud de la crisis, preocupa el hecho de que los patrones de consumo estén demorando en alcanzar sus niveles anteriores, que por lo demás eran precarios en muchos países en desarrollo. Entretanto, el lento crecimiento económico continuará afectando negativamente los mercados de trabajo, como se muestra en detalle en los capítulos que siguen.

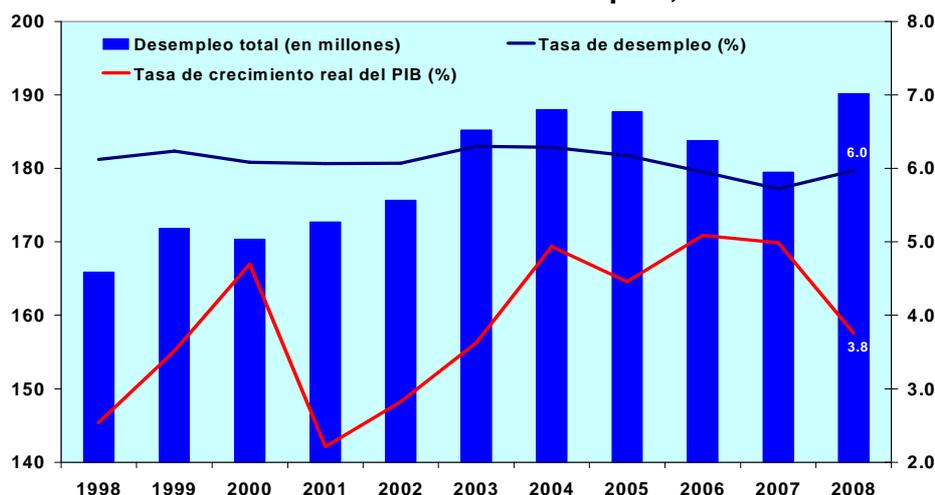
⁵ Véase: <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2008/11/20081115-1.html> con fecha 16 de diciembre de 2008.

Crecimiento económico y evolución del mercado de trabajo

En octubre de 2007, según las proyecciones del FMI el crecimiento económico mundial sería del orden del 4,8 por ciento, pero en octubre del mismo año ese organismo revisó esa previsión bajándola a un 3,9 por ciento, que ajustó aún a la baja (3,8 por ciento) en el mes de noviembre. El ajuste posterior de la tasa de crecimiento económico, también a la baja (entre 0,5 y 0,8 puntos porcentuales), prevista por ese organismo para 2009 se examinará más adelante.⁶ El ajuste a la baja afectó a todas las regiones del mundo con la excepción de América Latina y el Caribe, y Oriente Medio, regiones en las que la tasa de crecimiento para 2008 se ajustó al alza. Todos los ajustes a la baja fueron entre 0.5 y 0.8 puntos porcentuales, excepto en la región de África Subsahariana donde el ajuste a la baja fue mayor (el Cuadro A1 contiene las estimaciones del crecimiento económico).

Tal como se muestra en el Gráfico 1, en 2008 la tasa de crecimiento económico global fue significativamente menor que la registrada en años recientes, lo cual se tradujo en un debilitamiento importante de buen número de mercados de trabajo. Después de cuatro años consecutivos de disminución, la tasa mundial de desempleo subió de 5,7 por ciento en 2007 a 6,0 por ciento en 2008 (un 5,8 por ciento para los hombres y un 6,3 por ciento para las mujeres. Véase el Cuadro A2)).⁷ Las filas de desempleados se incrementaron en 10,7 millones de personas entre 2007 y 2008, el mayor incremento anual registrado desde 1998.⁸ El número total de desempleados en el mundo se estima en 190 millones para 2008, de los cuales 109 millones son hombres y 81 millones son mujeres (Cuadro A3 y Gráfico 1).

Gráfico 1
Tendencias mundiales del desempleo, 1998-2008*



* 2008. Las cifras para 2008 son estimaciones preliminares

Fuente: OIT, Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

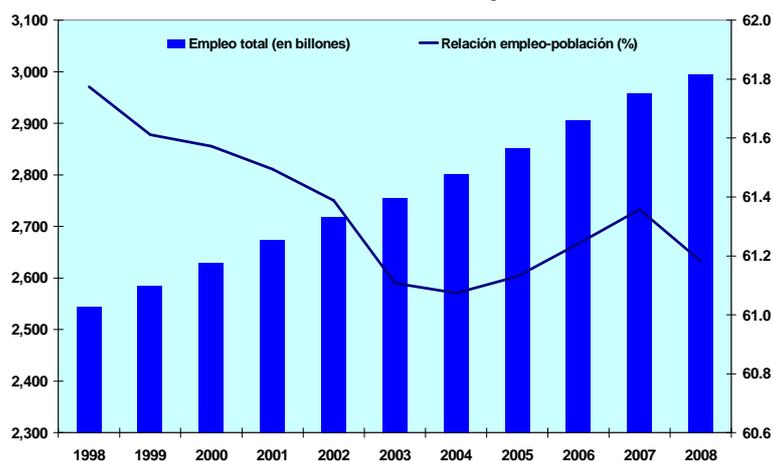
Tal como se muestra en el Gráfico 2, la relación empleo-población total disminuyó 0,2 puntos porcentuales entre 2007 y 2008. Ello se tradujo en un aumento comparable del desempleo en 2008 y en una participación estable de la fuerza de trabajo en años recientes (Cuadro A4). Tanto la tasa de empleo de los hombres como la de las mujeres con respecto a la población total disminuyó en 2008 (Cuadro A5).

⁶ Véase FMI, Panorama Económico Mundial (Washington, DC, octubre 2008), actualizado en noviembre de 2008; <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/index.htm>.

⁷ La evolución reciente de los mercados de trabajo, desglosada por sexo, se analizará en detalle en el informe *Tendencias Mundiales del Empleo de las mujeres*, cuya publicación se prevé entre marzo y abril de 2009.

⁸ La definición de desempleo, y los conceptos y definiciones de todos los indicadores del mercado de trabajo examinados en este informe se pueden consultar en *Indicadores Clave del Mercado de Trabajo*, 5a Edición (Ginebra, OIT, 2007).

Gráfico 2
Tendencias mundiales del empleo, 1998-2008*



*2008. Las cifras para 2008 son estimaciones preliminares

Fuente: OIT, Modelos Económicos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

En 2008 el número total mundial de jóvenes desempleados se incrementó en 76 millones y la tasa de desempleo juvenil superó en 0,4 puntos porcentuales la tasa anterior registrada en 2007. La relación desempleo de los jóvenes-desempleo de los adultos permaneció estable (2,8). Asimismo, la participación juvenil en la fuerza de trabajo permaneció relativamente constante durante estos tres últimos años (Cuadro A4), seguida de un período más largo de descenso que se origina en su mayor participación en la educación.

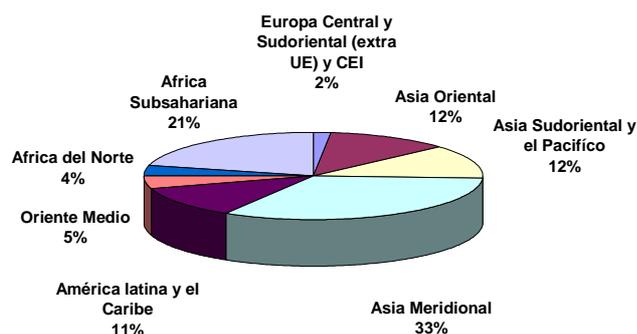
Teniendo en cuenta la crisis económica actual, la situación del mercado de trabajo juvenil es incluso fuente de mayor preocupación porque durante los años de prosperidad no se adoptaron medidas progresistas respecto de ciertas características de ese mercado. Como se dijo en un informe reciente relativo al mercado de trabajo de los jóvenes en 2007, las tendencias mundiales indican que se ha progresado poco respecto de la situación de los jóvenes, segmento de la población que se ve afectado fuera de toda proporción por la inexistencia de oportunidades de trabajo decente. No obstante, en algunas regiones sí se observan progresos, ya que se ha aprendido mucho de las respuestas que vinculan ciertas políticas a ciertos resultados, en función de determinadas características del mercado de trabajo juvenil.⁹

En 2008, cerca de 3 mil millones de personas en el mundo tenían empleo, grosso modo una tasa de crecimiento que supera en 1,3 por ciento la del año precedente; baja si se la compara con la tasa anual de crecimiento de 1,6 por ciento observada en los últimos diez años, pero acorde con la menor tasa de crecimiento correspondiente a 2008. La creación de empleo por regiones (véase el Gráfico 3) indica que a las tres regiones de Asia les corresponde la parte del león en la creación de empleo a escala mundial. En la región Economías Desarrolladas y Unión Europea la creación neta de empleo fue negativa en 2008 (no se muestra en el gráfico), dada la escasa creación de empleos ese año (véase igualmente, más adelante, el capítulo sobre la evolución regional).

En 2008, el empleo en el sector servicios siguió creciendo en tanto que disminuía el empleo en el sector agrícola (Cuadro A6). Actualmente el sector servicios ocupa el 43,3 por ciento de la mano de obra en el mundo y el sector agrícola el 33,5 por ciento de la misma. Hace diez años, un 40,8 por ciento del empleo total trabajaba en la agricultura. El empleo en el sector industrial, que disminuyó en la segunda mitad de 1990 y comienzos de 2000, continúa la tendencia ascendente observada en el curso de estos últimos años. En 2008 el 23,2 por ciento de la mano de obra trabajaba en este sector.

⁹ OIT, *Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil* (Ginebra, octubre 2008).

Gráfico 3
Creación de empleo, por regiones en 2008*



*Las cifras para 2008 son estimaciones preliminares
Fuente: OIT, Modelos Económicos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

Hasta 2007 en las economías en desarrollo siguieron observándose tendencias descendentes respecto de los trabajadores pobres y el empleo vulnerable de estos últimos años. (Cuadros A7 y A8; sobre la situación en 2008. Más adelante se presentan viarias situaciones hipotéticas referentes al mercado de trabajo).

Las estimaciones de la proporción de personas con empleo, pero con ingresos inferiores a determinados umbrales de pobreza (trabajadores pobres) se disocian claramente de las estimaciones de años anteriores, después de la revisión de las estimaciones del Banco Mundial (véase el Recuadro 1). A partir de la información recogida en nuevos estudios y en las encuestas de hogares, el umbral para definir la pobreza extrema se revisó estableciéndose en 1,25 dólares diarios (de los Estados Unidos) y el umbral de pobreza en 2 dólares diarios.

Sobre la base de las nuevas estimaciones de la pobreza, la proporción de trabajadores pobres (ingresos de hasta 1,25 dólares diarios) fue de 20,6 por ciento en 2007, lo que constituye un descenso si se la compara con el 12,1 por ciento establecido para 1997 (Cuadro A7). Las regiones del África Subsahariana y Asia del Sur son las que experimentan las condiciones más duras en el mercado de trabajo, aunque la proporción de trabajadores pobres es también considerable en Asia del Sur, Asia Sudoriental y el Pacífico, y Asia Oriental. En Oriente Medio, Norte de África, y América Latina y el Caribe la proporción de trabajadores extremadamente pobres respecto del empleo total ha sido inferior al 10 por ciento en años recientes. Ahora bien, tomando como base el umbral de 2 dólares diarios se observa que cerca de los cuatro quintos de los trabajadores se pueden clasificar como trabajadores pobres en el África Subsahariana y Asia del Sur en 2007. En el anexo 3 se presentan cifras relativas a la proporción de trabajadores extremadamente pobres y pobres, por regiones.

A escala mundial, en 2007 más de la mitad de los trabajadores tenía un empleo vulnerable (50.6 por ciento), 0.6 puntos porcentuales menos que el año anterior.¹⁰ Una disminución similar se observa tanto para los hombres como para las mujeres, aunque la tasa sigue siendo

¹⁰ El indicador de empleo vulnerable comprende a los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores familiares no remunerados como porcentaje del empleo total. Es alta la probabilidad de que estas categorías de trabajadores no hayan concluido un acuerdo formal de trabajo y se expongan a riesgos económicos elevados, características que permiten incluirlos en el indicador de empleo vulnerable a la hora de evaluar la situación del trabajo decente. Una elevada proporción de estos trabajadores puede estar indicando pobreza generalizada. Su nexa con la pobreza se origina en que carecen de protección social y de redes de seguridad que los protejan cuando la demanda de trabajo es escasa ya que no pueden ahorrar para hacer frente a esta situación ni ellos ni sus familias. Tiene algunas limitaciones, a saber: 1) pese a recibir un sueldo o un salario, muchos trabajadores se exponen a grandes riesgos económicos y no se debería considerar que tienen un trabajo decente; 2) no incluye a los desempleados, aunque son vulnerables; 3) en estos dos grupos puede haber personas que no corren riesgos, sobre todo en las economías desarrolladas. Pese a estas limitaciones la proporción de personas con empleo vulnerable es un indicador de empleo en la economía informal, en particular en las economías y regiones desarrolladas. No obstante, el número de trabajadores con empleo vulnerable debería considerarse conjuntamente con otros indicadores del mercado de trabajo tales como los desempleados y los trabajadores pobres. Consúltense otros pormenores en el cap. 1 de la publicación *Indicadores Clave del Mercado de Trabajo*, 5a edición (Ginebra, OIT, 2007) y en la serie Documentos de Trabajo, Sector Empleo, núm. 13: *Employment Sector Working Paper No. 13*, "Assessing vulnerable employment: The role of status and sector indicators in Pakistan, Namibia and Brazil" (Ginebra, OIT, 2008).

considerablemente más alta para las mujeres (52,7 por ciento para ellas versus 49,1 por ciento para ellos. Véase Cuadro A8).

Recuadro 1 **Nueva estimación de la pobreza por el Banco Mundial**

En 2008, el Banco Mundial publicó nuevas estimaciones de la pobreza, basadas en los resultados del Programa de Comparación Internacional (PCI), recientemente disponibles, y de 675 encuestas de hogares que abarcan 116 países y que cubren un período que va de 1981 a 2005. El nuevo umbral de pobreza se ha establecido ahora en 1,25 dólares de ingreso diario, a precios de 2005, que es el umbral promedio para los 15 países más pobres del mundo. Según las nuevas estimaciones en los países en desarrollo, 1.400 millones de trabajadores viven en la pobreza extrema (950 millones según las estimaciones anteriores). Cabe señalar no obstante que según el Banco Mundial la tasa de disminución de la pobreza en el mundo en desarrollo en su conjunto permaneció relativamente estable entre 1981 y 2005 (1 punto porcentual al año). Midiendo la pobreza a partir de la categoría de los que ganan hasta dos dólares diarios se estima que en 2007 eran 2.600 millones de personas, número que ha permanecido relativamente estable desde 1981, aunque ahora constituye una proporción menor de la población total. Las nuevas estimaciones no reflejan el efecto del alza de los precios de los alimentos a partir de 2005.

Fuente: S. Chen y M. Ravallion, “The developing world is poorer than we thought, but no less successful”, Banco Mundial, agosto de 2008, en:

http://www.wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/08/26/000158349_20080826113239/Rendered/PDF/WPS4703.pdf

La relación empleo vulnerable – empleo total es mayor en las regiones de Asia del Sur, África Subsahariana, Asia Sudoriental y el Pacífico, y Asia Oriental. En todas ellas la mayoría de los trabajadores no goza de la seguridad que da recibir un sueldo o un salario con regularidad. Teniendo en cuenta que un trabajo remunerado con un sueldo o un salario, pagado con regularidad, en el que se respeten sus derechos fundamentales y gocen de cierta seguridad social en caso de desempleo, enfermedad propia o de sus familiares o dificultades de otro orden, en suma, las características de un trabajo decente, puede considerarse que en las regiones pobres sólo una minoría de trabajadores goza de un trabajo decente.

Evolución de los mercados regionales

En 2008 la tasa de crecimiento económico en la región *Economías Desarrolladas y Unión Europea* fue de 2,8 por ciento, la menor desde 2002 pero en línea con la tendencia descendente iniciada en 2007. Por su parte, la tasa de desempleo en este grupo de economías fue 0,7 puntos porcentuales superior en 2008, año en que alcanzó un nivel de 6,4 por ciento, de lejos el más alto si se considera el conjunto de las regiones. El aumento de esta tasa contrasta con la tendencia descendente de la misma, observada desde 2002, año en que la tasa de desempleo fue de 7,4 por ciento (la más alta del decenio considerado). En 2008, el número total de desempleados aumentó en 3,5 millones, alcanzando un total de 32,3 millones en la región. Algo más de la mitad del aumento corresponde al desempleo femenino, cuya tasa de desempleo aumentó ligeramente más que la de los hombres.

El marasmo económico ha tenido también efectos en la distribución del desempleo por sectores. En 2008 se redujo drásticamente la creación de puestos de trabajo en el sector de los servicios, principal generador de los mismos en la región. Como el empleo en el sector agrícola continuó reduciéndose marcadamente el efecto general respecto de la generación neta de empleo fue negativo en 2008. El empleo total pasó de 473,1 millones a 472,2 millones, es decir, se perdieron 900 mil puestos de trabajo. Teniendo en cuenta que la mayoría aplastante de las mujeres trabaja en el sector servicios, el crecimiento negativo de este indicador sugiere que la pérdida de puestos de trabajo ha afectado principalmente a las mujeres, tema que se abordará en el informe *Tendencias Mundiales del Empleo de las Mujeres* cuya publicación se ha previsto para finales de 2009.

La reducción del empleo es el principal reto que se plantea a los mercados de trabajo de esta región. El envejecimiento de la población exige crear empleos si los gobiernos quieren asegurar el mantenimiento de los niveles de vida y la financiación de los regímenes de seguridad social. La mundialización, combinada con los rápidos avances tecnológicos, es otro de los retos. A este respecto cabe señalar que es importante que los trabajadores y los empleadores se ajusten con rapidez al cambio y a una intensificación de la competencia. Ello puede alentarse no solamente asegurándose de que posean las cualificaciones que se requieren sino también brindándoles el clima de seguridad que necesitan para hacer frente al estrés que ocasiona la adaptación a dicho cambio.

En la región del *Africa Subsahariana* el crecimiento económico se redujo del 6,6 por ciento registrado en 2007, al 5,3 por ciento observado en 2008, aunque el descenso previsto para 2009 (a un 5,0 por ciento) es menos importante (Cuadro A1). Hasta la fecha de redacción de este informe, parece que la situación de esta región es menos precaria, si se considera el descenso mundial del empleo, en vista de su menor interconexión con el sistema financiero mundial. Pero, sólo a corto plazo puede sostenerse esta interpretación porque muchas economías de esta región dependen de los mercados de las materias primas y la energía y pueden verse afectadas como resultado de la disminución de la demanda y los precios de esos productos, o por ambas razones.

En todo caso, el freno del crecimiento económico es fuente de preocupación, habida cuenta de las difíciles condiciones del mercado de trabajo en la región, y más aún teniendo en cuenta que el buen desempeño económico reciente se ha visto sólo parcialmente reflejado en los mercados de trabajo. Toma tiempo antes de que el crecimiento económico se traduzca en un crecimiento del empleo y las tendencias económicas positivas necesitan sostenerse en el tiempo antes de que puedan apreciarse cambios importantes en la estructura del empleo y el aumento del trabajo decente. Cabe señalar asimismo que el crecimiento económico debe ser lo suficientemente intenso como para que se absorba el aumento de la fuerza de trabajo derivada del crecimiento demográfico y que la población del Africa Subsahariana es una de las que crece con mayor rapidez. En 2008, el 36 por ciento de la población total en edad de trabajar (15 años y más) en esta región es población joven, lo la califica como la población más joven del mundo.

La tasa de desempleo disminuyó 0,6 puntos porcentuales en los cinco últimos años en esta región y se mantuvo en un 7,9 por ciento, según las estimaciones para 2008. No obstante, una proporción de la fuerza de trabajo bastante más apreciable está sometida a duras condiciones como lo muestra el número de trabajadores extremadamente pobres (ingresos inferiores a 1,25 dólares diarios) y con empleo vulnerable. En esta región casi tres quintos de las personas empleadas caen en la categoría de trabajadores extremadamente pobres y más del 75 por ciento de los trabajadores de esta región tenían un empleo vulnerable en 2007. Entre 2002 y 2007 el empleo vulnerable disminuyó 1,9 puntos porcentuales aproximadamente, pero cabe señalar que había disminuido 3,5 puntos porcentuales entre 1997 y 2007. Está claro que a este ritmo pasarán muchos años antes de que el trabajo decente para todos sea un objetivo realista en esta región.

Las regiones de *Oriente Medio y Norte de África* comparten varios rasgos del mercado de trabajo, en particular, los menores valores para el indicador relación entre empleo y población total en el mundo. En 2008, la relación empleo-población total fue de 46,6 en Oriente Medio y de 45,7 en Norte de África, tasas que sólo aumentaron dos puntos porcentuales en el curso de los últimos diez años. En ambas regiones esta baja tasa se asocia con la escasa participación de la mujer y de los jóvenes en el mercado de trabajo.

Otro rasgo que comparten estas dos regiones es el alto nivel de desempleo. No obstante, en años recientes y particularmente en la región Norte de África se ha logrado avanzar en la reducción del desempleo: de la cifra tope de 14,2 por ciento en 2000 se pasó a 10,3 por ciento en 2008, lo que se armoniza con el robusto crecimiento económico observado en la región en la que las tasas oscilan entre un 4,5 y un 6,5 por ciento. Pese a todo, las tasas de desempleo en estas dos regiones económicas figuran entre las más altas del mundo.

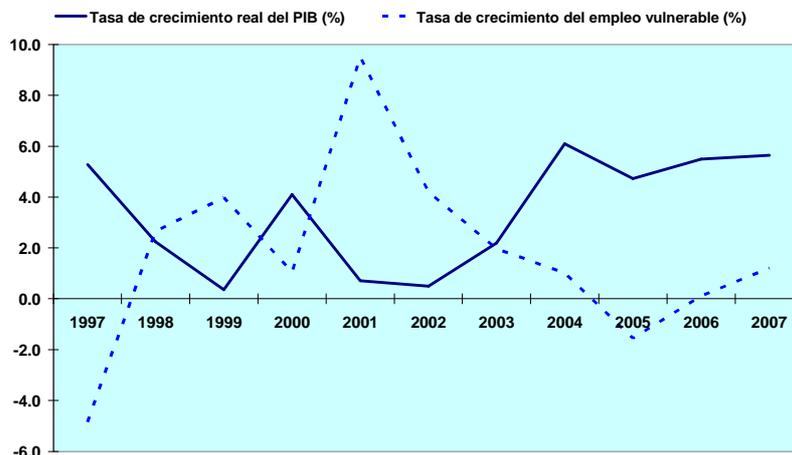
Un hecho más positivo es que el empleo vulnerable se ha reducido considerablemente en ambas regiones. Entre 1997 y 2007 en Oriente Medio la proporción de trabajadores con empleo

vulnerable disminuyó 7,1 puntos porcentuales; en la región Norte de Africa lo hizo en 5,8 puntos porcentuales. Sobre la base de las estimaciones de la pobreza revisadas por el Banco Mundial, cerca del 10 por ciento de los trabajadores viven en la pobreza extrema en ambas regiones. En la región Norte de Africa el porcentaje de trabajadores pobres (con ingresos inferiores a 2 dólares diarios) disminuyó casi doce puntos porcentuales entre 1997 y 2007.

En la región de *América Latina y el Caribe* el crecimiento económico experimentó en 2008 una desaceleración estableciéndose en 4,5 por ciento y se prevé que disminuya hasta un nivel del 2,5 por ciento en 2009. Las estimaciones preliminares para 2008 muestran un ligero incremento de la tasa de desempleo, que pasa de 7,2 por ciento en 2007 a 7,3 por ciento en 2008.¹¹

El efecto positivo de varios años consecutivos de tasas bastante altas de crecimiento económico se puede apreciar claramente en el mercado de trabajo. Entre 1997 y 2002 el número de trabajadores con empleo vulnerable creció más de un cuatro por ciento anual, nivel que se redujo a 0,5 por ciento anual entre 2002 y 2007. El gráfico 4 muestra que el crecimiento económico tiende a reducir la tasa de crecimiento del empleo vulnerable, aun cuando las tasas anuales no sigan necesariamente este patrón. Lo anterior se tradujo en que en 2007 la relación empleo vulnerable–empleo total se redujo ligeramente con respecto al nivel alcanzado en 1997.

Gráfico 4
América Latina y el Caribe. Crecimiento económico y crecimiento del empleo vulnerable, Años 1997-2007



Fuente: OIT, Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

El período de alto crecimiento económico contribuyó también a acelerar los cambios en la distribución sectorial del empleo. Entre 1998 y 2003 la proporción del empleo en la agricultura con respecto al empleo total disminuyó 1,9 puntos porcentuales, cifra que cabe comparar con los 3,2 puntos porcentuales de disminución observados en el quinquenio 2003-2008. En ambos períodos el desplazamiento se produjo hacia el sector servicios.

¹¹ La diferencia entre las estimaciones regionales del desempleo para la región de América Latina y el Caribe que figuran en la publicación *Tendencias Mundiales del Empleo* (TME) y las que figuran en la publicación de la OIT *Panorama Laboral* se debe a diferencias en materia de cobertura geográfica y de población, y otras cuestiones técnicas. *Panorama Laboral* utiliza estimaciones nacionales oficiales actualizadas para calcular la tasa de desempleo urbano regional. TME por el contrario, y según la disponibilidad de estimaciones, utiliza estimaciones nacionales oficiales que sean comparables a escala mundial, aplicando las técnicas particulares a los modelos (véase el anexo 4) para asignar los valores que faltan.

Panorama Laboral utiliza los datos urbanos para calcular la tasa de desempleo en la región fundamentalmente porque Brasil, que representa cerca del 40 por ciento del total de la fuerza de trabajo regional, sólo publica datos nacionales una vez al año (septiembre), los cuales ven la luz pública al año siguiente. No obstante, dicho país publica, para el año en curso, estimaciones mensuales de la fuerza de trabajo para seis zonas metropolitanas, que es la fuente de la información que suele publicarse en los análisis anuales correspondientes a Brasil cuando se analiza la región. De todos los países incluidos en el cálculo de las estimaciones de la tasa de desempleo regional que figuran en *Panorama Laboral*, solamente los datos relativos a Chile y Venezuela tienen cobertura nacional. En estos dos países sólo se publican estimaciones oficiales nacionales de la fuerza de trabajo y son países en los que más del 90 por ciento de la población es urbana. Las estimaciones de la tasa de desempleo publicadas en la República Dominicana no permiten un ajuste para incluir el desempleo oculto, que publica *Panorama Laboral*.

Aun cuando en 2008 el crecimiento económico en *Asia Oriental* desminuyó en 2 puntos porcentuales y se prevé que disminuya a un nivel de 7,0 por ciento en 2009, es la región que presenta las más altas tasas de crecimiento de todas las regiones. En esta región la tasa de desempleo subió 0,3 puntos porcentuales en 2008 pero sigue siendo baja: 3.8 por ciento.

La relación empleo-población total es muy alta en Asia Oriental (un 71,4 por ciento en 2008), aunque 2,7 puntos porcentuales menos que el nivel que tenía en 1998. Tan alta tasa tan alta se explica en parte por la tasa relativamente alta de empleo de las mujeres. Considerando el conjunto de las regiones, en Asia Oriental la brecha entre las tasas de empleo masculina y femenina es la más baja, incluida la región Economías Desarrolladas y Unión Europea, y ha seguido bajando a lo largo del tiempo.

Las altas y sostenidas tasas de crecimiento económico contribuyeron a que disminuyera el empleo vulnerable. Entre 1997 y 2007, éste disminuyó 8.3 puntos porcentuales. Durante ese mismo período el número de trabajadores extremadamente pobres disminuyó 28 puntos porcentuales, impresionante cifra aunque éstos sigan constituyendo una proporción importante de los trabajadores.

En el curso de los últimos años la región de *Asia Sudoriental y el Pacífico* se benefició de sus vínculos comerciales y otros con la extrema bonanza conocida por las economías de China e India. Así, la desaceleración experimentada por esas economías afectará negativamente a la región. La dependencia de muchos países de *Asia Sudoriental* de la exportación de productos manufacturados a las economías industrializadas, de la inversión extranjera directa, de los ingresos del turismo y de las remesas de los trabajadores expatriados la hacen muy vulnerable a la prolongada recesión que experimenta el mundo desarrollado y se prevé que la tasa de crecimiento sea de 4.2 por ciento en 2009.

La relación empleo-población disminuyó ligeramente (0,4 puntos porcentuales) entre 1998 y 2008, disminución que fue mayor para la población juvenil. En 2008 la tasa de desempleo aumentó con respecto a la registrada en 2007 (5,5 por ciento), situándose en un 5,7 por ciento.

El porcentaje de trabajadores extremadamente pobres respecto del total de trabajadores se redujo más de la mitad entre 1997 y 2007. En 2007, un 16,4 por ciento de los trabajadores se incluía en la categoría trabajador extremadamente pobre y un 46,6 por ciento en la categoría trabajador pobre. En otras palabras, el 30,2 por ciento de los trabajadores sobrevivía con ingresos que fluctuaban entre 1,25 y 2 dólares diarios.

Al igual que lo ocurrido en otras regiones de Asia, en *Asia del Sur* el crecimiento económico experimentado en años recientes se tradujo en una considerable reducción del número de trabajadores pobres. No obstante, los niveles de pobreza en esta región continúan siendo más elevados que en Asia Sudoriental y Asia Oriental. El porcentaje de trabajadores extremadamente pobres disminuyó, pasando de 57,2 por ciento en 1997 a 47,1 por ciento en 2007. Gran parte del cambio ocurrió entre 2002 y 2007 (Cuadro A7). No obstante, la proporción de trabajadores con empleo vulnerable, que también disminuyó, sigue siendo muy alta (77,5 por ciento en 2007).

Con respecto a la relación empleo-población total, las tasas han sido tradicionalmente bajas en Asia del Sur, en razón de la baja tasa de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo. Estas últimas siguen constituyendo un potencial no utilizado en esta región: en 2008 según los registros trabajaba sólo una de cada tres mujeres en edad de trabajar. En el período 1998-2008 esta proporción se redujo ligeramente, como también ocurrió con la relación empleo-población total masculina. Ambos descensos se explican por la tendencia descendente del empleo de los jóvenes.

El crecimiento económico en la región *Europa Central y Sudoriental (extra Unión Europea) y CEI* ha sido elevado en años recientes: las tasas anuales han sido de 7 por ciento o más desde 2003. En 2008 se espera que éstas disminuyan y se sitúen alrededor del 6 por ciento y que en 2009 bajen considerablemente, a un nivel no superior al el 3,3 por ciento. Pese a las elevadas tasas de crecimiento, la tasa de desempleo ha bajado muy lentamente desde los niveles registrados en la primera mitad del decenio de 1990. En 2008 la tasa de desempleo aumentó a un 8,8 por ciento, desde su nivel de 8,5 por ciento, registrado en 2007.

El porcentaje de trabajadores ocupados en el sector agrícola disminuyó más de 8 puntos porcentuales en el período 1998-2008. En 2008 fue de 18,7 por ciento. También disminuyó el porcentaje de trabajadores ocupados en el sector industrial en el mismo período (2,4 puntos porcentuales). Como resultado de ello, el empleo en el sector servicios se incrementó, subiendo 10,5 puntos porcentuales. Este último sector proporciona más de la mitad de todas las oportunidades de empleo en la región.

Situaciones hipotéticas relativas a los mercados de trabajo en 2008 y 2009

Como respuesta a la crisis financiera y al difícil acceso al financiamiento, muchas empresas en un número cada vez mayor de países han tomado medidas para reducir sus costos de operación, incluso postergando las inversiones y reduciendo su personal. Por su parte, los consumidores menos seguros de sus fuentes de ingreso, desempleados o incluidos en la categoría de trabajadores pobres no tienen muchas otras alternativas que reducir sus gastos, lo que añade un elemento más a la espiral descendente de la actividad económica.

Por su peso económico, la envergadura de su mercado y sus vínculos con el sector financiero internacional la crisis ha tenido un mayor impacto en la región Economías Desarrolladas y Unión Europea que en otras regiones y sus fuentes de financiación se han restringido y perdido vitalidad sus mercados de exportación. En muchas economías en desarrollo estos problemas se añaden a los retos impuestos por la caída del precio de las materias primas durante la primera mitad de 2008.

El panorama del mercado de trabajo para 2009 depende de la eficacia de las medidas coordinadas que adopten los gobiernos y del lapso que transcurra antes de que la economía mundial encuentre una vía de crecimiento equitativa y socialmente sostenible. Frente a la incertidumbre reinante, en este capítulo se presentan varias *situaciones hipotéticas* relativas a los mercados de trabajo en las economías desarrolladas y en desarrollo. El objetivo de este empeño es ilustrar una gama situaciones posibles, a escala mundial y regional, a partir de diferentes hipótesis sobre lo ocurrido en 2008 y sus repercusiones en 2009.

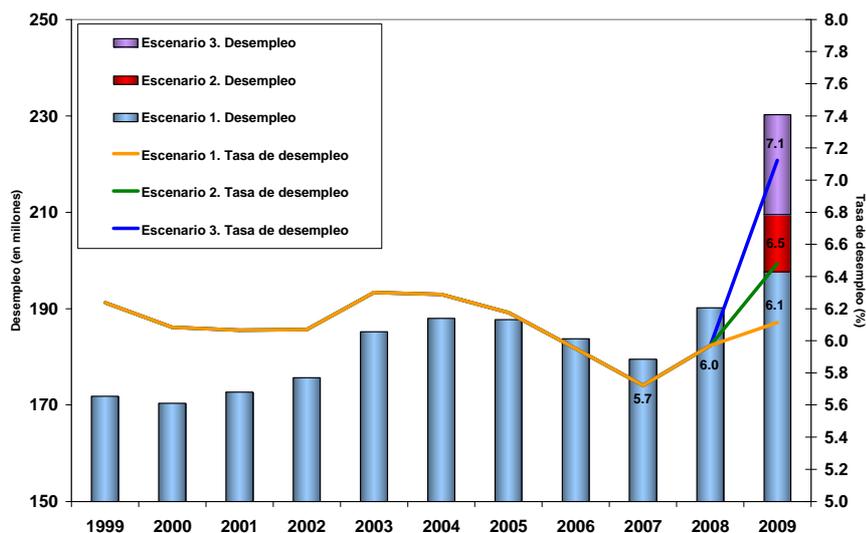
Situaciones hipotéticas en 2009: El desempleo

La primera serie de *situaciones hipotéticas* se ha elaborado en torno a la evolución del desempleo. Sus resultados se resumen en el Gráfico 5 y en el anexo 2 (el anexo 5 contiene la metodología utilizada). La *situación hipotética 1* utiliza proyecciones efectuadas a partir de las cifras revisadas que publicó el FMI en noviembre de 2008, basadas en la relación entre el crecimiento económico y el comportamiento del desempleo en el período 1991-2008. Según dicho organismo, en 2009 el crecimiento económico mundial será de 2,2 por ciento. En la región Economías Desarrolladas y Unión Europea se prevé un crecimiento negativo (-0.3 por ciento) y un freno considerable en todas las demás regiones, aunque en la región de África Subsahariana se prevé que en 2008 la disminución del crecimiento económico sólo sea de 0,5 puntos porcentuales. Por su parte en América Latina y el Caribe, y Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI, la citada reducción será de 2 o más puntos porcentuales.

Sobre la base de las actuales tendencias del mercado de trabajo, la *situación hipotética 1* prevé que la tasa de desempleo mundial suba a un 6,1 por ciento en 2009, o sea, ese año habrá un total de 198 millones de desempleados (véanse los Cuadro S1 y S2 en el anexo 2), lo cual se traduce en 18 millones de desempleados más que en 2007.

Cabe señalar que el FMI anunció probablemente en diciembre de 2008 revisará a la baja su pronóstico mundial para 2009 y que vuelva a hacerlo en enero de 2009. En otras palabras, es probable que la tasa de crecimiento económico mundial en 2009 sea de 2,2 por ciento, o sea, inferior al pronóstico establecido para noviembre de 2008. Téngase en cuenta, por lo demás, que la situación hipotética 1 es la previsión “optimista”, de base.

Gráfico 5
El desempleo mundial en 2008 y 2009, según tres situaciones hipotéticas



Fuente: OIT, Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

Las cifras para 2008 son estimaciones preliminares. Las cifras para 2009 son proyecciones realizadas a partir de tres hipótesis:

Situación hipotética 1.

Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y de la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).

Situación hipotética 2.

Proyección de la relación histórica entre el crecimiento económico y el desempleo en tiempo de crisis en las economías nacionales, utilizando la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).

Situación hipotética 3.

Proyección realizada sobre la base de un aumento simultáneo de la tasa de desempleo en la región Economías Desarrolladas y Unión Europea a un nivel similar al del mayor aumento registrado desde 1991 y a la mitad del mayor aumento registrado desde 1991 en otras regiones, utilizando la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).

La *situación hipotética 2* se basa en la relación histórica entre el crecimiento económico y el desempleo en tiempo de crisis. En este caso, el impacto negativo en el desempleo se considera en cada país en el momento de la máxima caída anual del PIB y esta relación se utiliza para proyectar el desempleo para 2009 a escala mundial y regional. Esta situación hipotética se acerca más a la realidad si el panorama económico se deteriora más de lo previsto en noviembre de 2008 ya que la estabilización de los mercados financieros, los efectos positivos de las intervenciones gubernamentales y el restablecimiento de la confianza por parte de las empresas y los consumidores exigen tiempo. Como se muestra en el Gráfico 5, según esta situación hipotética la tasa mundial de desempleo se elevará a un 6,5 por ciento, es decir, aumentará 0,8 puntos porcentuales (30 millones más de desempleados) sobre el nivel registrado en 2007. El mayor impacto negativo de la tasa de desempleo se observa en la región Economías Desarrolladas y Unión Europea en la que se elevaría a 7,1 por ciento. Esto se traduce en 7 millones más de desempleados en 2009 que en 2007 en este grupo de economías, y en dos millones más de desempleados con respecto a la situación hipotética 1.

Por último, en la *situación hipotética 3* la tasa de desempleo se proyecta en cada país a partir de tasa de 2008 a la que se adiciona el mayor cambio experimentado en el nivel de desempleo desde 1991 en la región Economías Desarrolladas y Unión Europea y la mitad del mayor aumento registrado en las economías desarrolladas de otras regiones del mundo. En otras palabras, esta última situación hipotética muestra lo que pasaría si el peor impacto de la tasa de desempleo se repitiera simultáneamente en todas las economías desarrolladas. La razón que impulsa a considerar la mitad del peor impacto en las economías de otras regiones es que en las economías en desarrollo el principal impacto de la crisis actual no se refleja necesariamente en la tasa de desempleo. Su impacto

puede verse reflejado con igual peso en la tasa de empleo vulnerable y en el número de trabajadores pobres.

En virtud de la *situación hipotética 3*, la tasa de desempleo mundial se elevará al 7,1 por ciento, o sea, 1,4 puntos porcentuales por encima del nivel alcanzado en 2007. En la región Economías Desarrolladas y Unión Europea, esta tasa se elevaría a un 7,9 por ciento, lo que significa 51 millones más de desempleados que en 2007. Cabe hacer notar que en esta región se observaron tasas superiores al 8 por ciento a comienzos de 1990 y que en algunas economías en desarrollo la tasa de desempleo alcanzará niveles sin precedentes según la situación hipotética 3.

Situaciones hipotéticas en 2008 y 2009: Número de trabajadores en la pobreza

Habida cuenta del déficit considerable de trabajo decente en las economías en desarrollo, la evaluación del impacto posible de la crisis económica exige utilizar otros indicadores además de la tasa de desempleo, en particular, la proporción de trabajadores pobres y con empleo vulnerable. Como muchos pobres no pueden sobrevivir si no trabajan porque no tienen ahorros ni gozan de las prestaciones de la seguridad social, no se pueden permitir el “lujo” de permanecer desempleados. Así, en las economías en desarrollo cuando la situación económica empeora y sube el costo de la vida, a una proporción considerable de trabajadores sólo le queda la opción de trabajar aún más y de aceptar el trabajo que sea, independientemente de las condiciones de empleo.

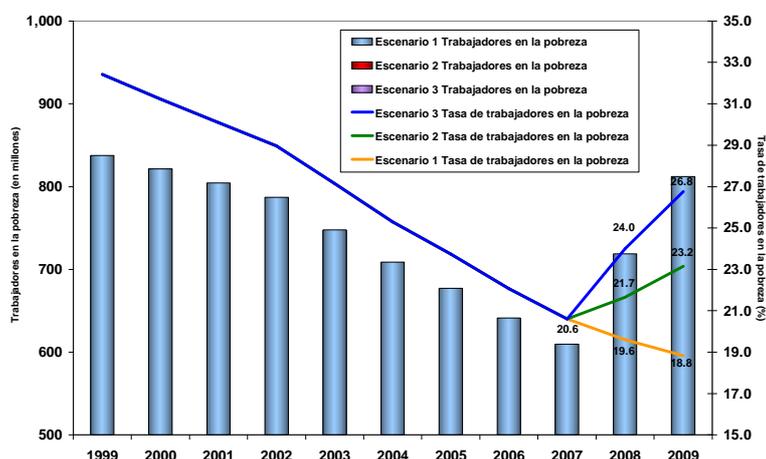
Como la crisis se refleja sólo parcialmente en la tasa de desempleo, es probable que en las economías en desarrollo un mayor número de personas acepte el empleo que sea y se sume al contingente de trabajadores pobres o con empleo vulnerable. Resulta difícil estimar con exactitud el impacto cualitativo de la crisis sobre los trabajadores pobres y con empleo vulnerable en estos momentos porque casi no se dispone de datos nacionales al respecto. o obstante, a partir de nuestro conocimiento de los mercados de trabajo, el impacto negativo sobre el empleo vulnerable y los trabajadores pobres parece realista por al menos dos razones: 1) las personas que pierden empleos en los que reciben salarios y sueldos probablemente se agregarán a las huestes de los que trabajan por cuenta propia, con empleos vulnerables o como trabajadores familiares no remunerados; 2) las que recién se incorporan al mercado de trabajo tendrán menos oportunidades de encontrar un trabajo decente y productivo, remunerado con un sueldo o un salario y se agregarán también a las huestes con empleos vulnerables.

En vista de lo expuesto y como no se cuenta con datos suficientes para 2008 y 2009, presentaremos a continuación varias situaciones hipotéticas referentes a la proporción de trabajadores pobres y con empleo vulnerable para 2008 y 2009, en virtud de tres hipótesis relativas a la evolución de esta categoría de trabajadores en situación de crisis como la experimentada en 2008. En la *situación hipotética 1* las tendencias observadas hasta 2007 se proyectan al 2008 y al 2009 sobre la base de las estimaciones del crecimiento económico del FMI, revisadas en noviembre de 2008. La situación hipotética 1 es francamente optimista ya que no tiene debidamente en cuenta la evolución de la pobreza y del mercado de trabajo en 2008 ni el crecimiento mundial en 2009, que será inferior a las estimaciones del FMI y revisadas de noviembre de 2008. Las situaciones hipotéticas 2 y 3 son menos favorables. En la *situación hipotética 2*, el número de trabajadores pobres correspondiente a 2008 se proyecta asumiendo que las personas que están apenas por encima del límite de pobreza (5 por ciento por encima) caerán en la pobreza extrema, suposición que se amplía al 10 por ciento para 2009. En la *situación hipotética 3* se supone que las personas que están hasta un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza caerán en la pobreza extrema en 2008 y que el 20 por ciento de los que están por encima de dicho umbral caerá en la pobreza extrema en 2009.

Tal como lo muestra el Gráfico 6, una proyección de las tendencias según la situación hipotética 1 se traduciría en un descenso de la tasa de trabajadores extremadamente pobres. En 2009 dicho descenso sería de 1,8 puntos porcentuales menos que el nivel alcanzado en 2007; hasta 3,9 puntos porcentuales menos en la región de Oriente Medio y 0,5 puntos porcentuales menos en la región de Europa Central y Sudoriental (extra Unión Europea) y CEI (véanse los Cuadros S3 y S4 en el anexo 2).

En las *situaciones hipotéticas 2 y 3*, la tasa de trabajadores extremadamente pobres se incrementaría en 2008 y 2009. Según la *situación hipotética 3* la tasa sería 6,1 puntos porcentuales superior al nivel alcanzado en 2007. Según esta última hipótesis Asia del Sur es la región que presentaría el mayor aumento: 13 puntos porcentuales por encima de su nivel de 2007, o sea, 95 millones de personas que viven apenas encima del umbral de pobreza. A escala mundial la cifra es de 203 millones de personas.

Gráfico 6
Número de trabajadores extremadamente pobres
(hasta 1,25 dólares de ingreso diarios) en 2008 y 2009



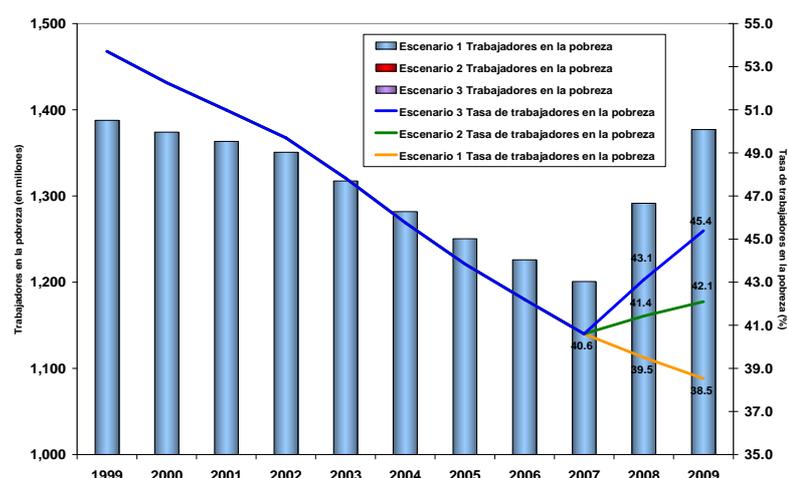
Fuente: OIT, Modelos Económicos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

Las cifras para 2008 y 2009 son proyecciones realizadas a partir de tres hipótesis:

- Situación hipotética 1.* Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y de la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).
- Situación hipotética 2.* 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza
 2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza
- Situación hipotética 3.* 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza
 2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza

En virtud de situaciones hipotéticas similares a las presentadas con respecto a los trabajadores extremadamente pobres (1,25 dólares de ingreso diarios) en las situaciones hipotéticas correspondientes a los trabajadores pobres (2 dólares de ingreso diarios) el rango de posibilidades va desde una disminución de 2,1 puntos porcentuales a escala mundial en 2009 – si la tendencia anterior se hubiese mantenido – hasta un aumento de 4,8 puntos porcentuales en el caso de la situación hipotética 3 (véase el Gráfico 7 y los Cuadros S5 y S6 en el anexo 2). Según la *situación hipotética 2*, el número de trabajadores pobres en Asia Oriental seguiría disminuyendo como consecuencia del sólido crecimiento económico de esta región, lo que se asume también en las otras situaciones hipotéticas. El mayor aumento del número de trabajadores pobres según la situación hipotética 3 se registraría en las regiones de Asia Sudoriental y el Pacífico, y Norte de África.

Gráfico 7
Número de trabajadores en la pobreza (hasta 2 dólares de ingreso diarios)
en 2008 y 2009



Fuente: OIT, Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

Las cifras para 2008 y 2009 son proyecciones realizadas a partir de tres hipótesis:

- Situación hipotética 1.* Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y de la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).
- Situación hipotética 2.* 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza
2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza
- Situación hipotética 3.* 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza
2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza

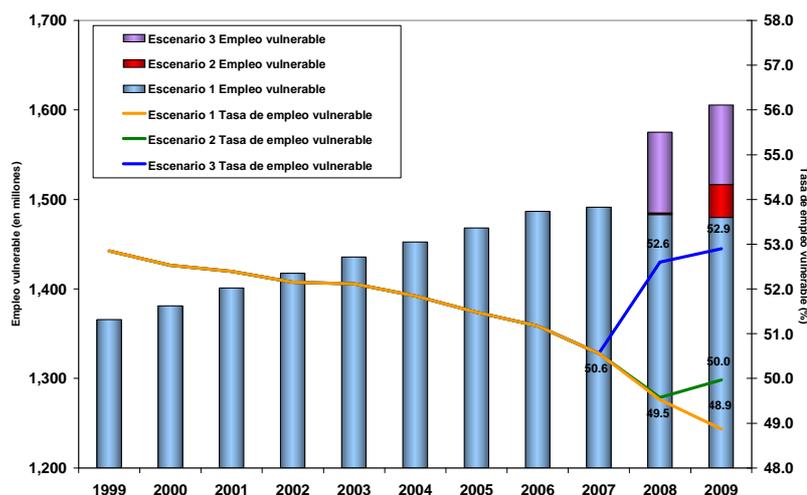
Situaciones hipotéticas en 2008 y 2009: El empleo vulnerable

Las tres situaciones hipotéticas relativas al empleo vulnerable se resumen en el Gráfico 8. La *situación hipotética 1* muestra las tendencias del empleo vulnerable observadas hasta 2007 y las proyecta a los años 2008 y 2009 sobre la base de las estimaciones del FMI, revisadas en noviembre de 2008. Nuevamente esta situación parece demasiado optimista. En consecuencia, la *situación hipotética 2* relativa al empleo vulnerable en 2009 se proyectó sobre la base de la relación histórica entre el crecimiento económico y la tasa de empleo vulnerable en tiempo de crisis económica.¹² En virtud de esta hipótesis el impacto negativo en el empleo vulnerable en cada país se midió en el momento de la máxima caída anual del PIB, y esta relación se utilizó para proyectar el empleo vulnerable en 2009.

Por último, en la *situación hipotética 3* la tasa de empleo vulnerable se proyectó en 2008 en cada país como la tasa observada en 2007 más la mitad del incremento máximo del empleo vulnerable registrado desde 1991. La razón por la cual se consideró la mitad de la cifra correspondiente al momento del máximo impacto es que la crisis financiera comenzó hacia fines de 2008 y no afectó de inmediato a las economías en desarrollo. Lo anterior se refleja en el descenso de las tasas de crecimiento económico observado en 2008, que en el mundo en desarrollo fue mucho menor que en las economías desarrolladas (véase Cuadro A1). En 2009, la tasa de empleo vulnerable se proyectó para cada país sobre la base del aumento máximo de la tasa de empleo vulnerable desde 1991. En otras palabras, esta última situación muestra lo que pasaría si en 2009 se observara una evolución muy negativa simultáneamente en los mercados de trabajo en todos los países.

¹² Se podría aplicar la misma metodología a 2008, pero ello no produciría cambios importantes si se compara con la *situación hipotética 1* porque entre 2007 y 2008 la disminución de la tasa de crecimiento fue de poca monta en la mayor parte de las economías en desarrollo.

Gráfico 8
Evolución del empleo vulnerable a escala mundial según tres situaciones hipotéticas



Fuente: OIT, Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. Véase también la fuente correspondiente al Cuadro A1

Las cifras para 2008 y 2009 son proyecciones realizadas a partir de las tres hipótesis siguientes:

- Situación hipotética 1.* Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y de la tasa de crecimiento económico estimada por el FMI (revisión de noviembre de 2008).
- Situación hipotética 2.* 2009: Proyección de la relación histórica entre crecimiento económico y empleo vulnerable en tiempo de crisis en las economías nacionales, sobre la base de la estimación del crecimiento económico del FMI (revisión de noviembre de 2008)
- Situación hipotética 3.* 2008: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo de la tasa de empleo vulnerable en todas las economías, equivalente a la mitad del aumento máximo registrado desde 1991; tasas estimadas de crecimiento económico del FMI (revisión de 2008)
 2009: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo de la tasa de empleo vulnerable en todas las economías, equivalente al aumento máximo total registrado desde 1991; tasas estimadas de crecimiento económico del FMI (revisión de 2008).

La proyección de la tasa mundial de empleo vulnerable según la *situación hipotética 1* se traduciría en que en 2008 cerca del 50 por ciento de las personas con empleo tendrían un empleo vulnerable (véanse los Cuadros S7 y S8 en el anexo 2). Al mismo tiempo, por primera vez disminuiría también (en casi ocho millones) el número de personas con empleo vulnerable. En virtud de la misma situación hipotética, la tasa de empleo vulnerable continuaría disminuyendo en 2009, hasta alcanzar un nivel de 48,9 por ciento, o sea, 1,7 puntos porcentuales menos que su nivel de 2007. No obstante, a la luz de la evolución económica reciente, no se espera que esta situación se materialice. En la *situación hipotética 2*, la tasa de empleo vulnerable seguiría bajando en 2009 pero solamente 0,6 puntos porcentuales, hasta un nivel equivalente exactamente a la mitad de las personas con empleo en 2009.

La *situación hipotética 3* muestra un alza importante de la proporción de personas con empleo vulnerable tanto en 2008 como en 2009. Según esta hipótesis la tasa de empleo vulnerable alcanzaría un nivel de 52,6 por ciento en 2008 y el número de personas involucradas en esta categoría aumentaría en 84 millones para alcanzar los 1.600 millones en 2008. En 2008, las principales diferencias entre esta situación hipotética y la de base puede apreciarse en la región de Europa Central y Sudoriental (extra Unión Europea) y CEI, y en las de Asia Oriental y Oriente Medio. En 2009, la proporción de personas con empleo vulnerable aumentará considerablemente en la situación hipotética 3 (2,3 puntos porcentuales por encima del nivel alcanzado en 2007) involucrando al 52,9 por ciento de las personas con empleo. Esta cifra corresponde al nivel alcanzado en 1999 y borra de una plumada diez años de reducción del déficit de trabajo decente en la forma en que éste es captado por la tasa de empleo vulnerable.

Conclusiones

Entre los observadores el consenso es elevado en el sentido de que en 2009 la crisis empeorará en lugar de mejorar. Si bien el riesgo de que se produzca una catástrofe financiera sistémica se ha reducido a raíz de las medidas de intervención adoptadas por el G7 y otras economías, destinadas a respaldar sus sistemas financieros y estimular la economía, persiste un grado importante de vulnerabilidad. Es probable que la escasez de crédito se agrave en la medida en que las principales instituciones y el sector inmobiliario continúen comprando con financiación ajena. La persistente disminución del comercio, la inversión extranjera directa y las remesas enviadas por los trabajadores expatriados terminará teniendo efectos en los mercados de trabajo y el empleo. A su vez, el rápido aumento del desempleo se traducirá en una disminución de la demanda agregada y está por verse si el estímulo fiscal proporcionado bastará para estimular la economía y determinar un punto de quiebre de la viciosa espiral descendente que se ha iniciado.

Las medidas de estímulo económico, sin precedentes, anunciadas por los gobiernos, exigirán que pase un tiempo antes de que surtan efecto. El desconcierto generado ha permitido la consolidación de nuevos retos en la mayoría sino en todas las regiones del mundo, retos que hacen cada vez más difícil la ruta que lleva a un crecimiento sostenible, socialmente equitativo y un trabajo decente. Según el FMI la *“economía mundial ha iniciado una fuerte desaceleración económica confrontada con el shock financiero más peligroso en los mercados desarrollados desde los años treinta”*¹³ y los gobiernos deben actuar en consecuencia. Mucho dependerá del grado de éxito de las intervenciones de índole política a escala nacional y mundial.

Las situaciones hipotéticas respecto del desempleo ilustran lo que puede ocurrir en los mercados de trabajo si las actuales tendencias a la baja continúan y lo que ocurriría si los indicadores clave se modifican de modo más radical que lo previsto, sobre la base de los datos actualmente disponibles. Todas las situaciones hipotéticas prevén un aumento de la tasa de desempleo mundial en 2009, en particular en las economías desarrolladas. A escala mundial, una situación “optimista” para 2009 se traduciría en un aumento del número de desempleados del orden de 18 millones, tomando como base la cifra de 2007, pero dicho número bien puede aumentar hasta 30 millones o más si la estabilización de los mercados financieros exige más tiempo. Un aumento de 51 millones es una posibilidad que cabe contemplar si la recuperación del crecimiento demora más en 2009 o si se posterga hasta 2010.

Además del aumento del desempleo, la desaceleración económica probablemente tendrá efectos considerables en los mercados de trabajo de las regiones en desarrollo. Tanto los trabajadores pobres como los que tienen un empleo vulnerable se verán afectados y las tendencias alentadoras observadas hasta 2007 pueden invertirse o por lo menos estabilizarse. Las situaciones hipotéticas relativas al número de trabajadores pobres sugieren que su proporción puede aumentar, desde 1,5 a 4,8 puntos porcentuales en 2009. En este último caso se estaría en una situación en la que más de la mitad de la fuerza de trabajo mundial se encontraría desempleada o incluida entre los trabajadores pobres.

Asimismo, la ligera tendencia descendente observada en el empleo vulnerable en años recientes permitió esperar, por primera vez, que disminuyera el empleo vulnerable y que su tasa se ubicara por debajo del 50 por ciento del empleo mundial. Hacia fines de 2008, esto parece improbable en un futuro cercano. Más bien lo que sí parece probable es que en 2009 aumente el número de trabajadores con empleo vulnerable con respecto al nivel de 2007. En relación con el empleo total, la situación hipotética más pesimista prevé que un 52,9 de los trabajadores tendrá un empleo vulnerable.

¹³ FMI, *Panorama Económico Mundial* (Washington, DC. Octubre de 2008), pág 1.

Políticas para hacer frente a la crisis

“[...] el programa de Trabajo Decente es un instrumento apropiado para enfrentar la crisis. Es sólido el mensaje de que el diálogo tripartito con las organizaciones de trabajadores y de empleadores debe jugar un papel central al abordar la crisis económica y elaborar políticas.”¹⁴ Juan Somavia

La crisis económica de 2008 ha elevado el grado de preocupación sobre las consecuencias sociales de la globalización. La reunión del G20 celebrada en San Pablo en octubre de 2008 emitió una declaración en la que se dice que las medidas no sólo deben encaminarse a restaurar la estabilidad financiera y el crecimiento sino también a reducir al mínimo los efectos sociales negativos de la crisis, en particular en los países emergentes y de bajos ingresos.¹⁵ Lo anterior exige un grado sin precedentes de coordinación y coherencia de las políticas, de modo que integren las cuestiones financieras, comerciales, de desarrollo y laborales, para que las políticas y programas de creación de empleo, protección social, redes específicas de seguridad y otras cuestiones pertinentes se refuercen mutuamente.

Debería formularse igualmente políticas sensatas, sustentada en los hechos y en estadísticas y análisis dignos de confianza y equilibrados. El FMI ha lanzado una iniciativa destinada a mejorar las estadísticas financieras, en vista de que la crisis financiera puso de relieve la necesidad de contar con estadísticas pertinentes y oportunas, armonizadas con las normas internacionales y con asiento en métodos estadísticos adecuados.¹⁶ La elaboración y el control de la aplicación de unas políticas elaboradas a partir de los datos exige contar con información digna de fe y debidamente analizada. Lo anterior no solamente concierne a los datos de orden financiero y económico sino todo dato pertinente a la elaboración de políticas de empleo y sociales.

El 21 de noviembre de 2008, los miembros del Consejo de Administración de la OIT declararon que *los gobiernos, los empleadores y los trabajadores se encuentran particularmente interesados en los efectos de la crisis en las personas, las empresas y el empleo, así como en la cohesión y la estabilidad sociales porque la experiencia ha enseñado que las crisis económicas se acompañan de importantes y graves consecuencias sociales y laborales que afectan a los sectores más débiles de la sociedad, y que pueden traducirse en un aumento importante de la pobreza y la desigualdad si no se adoptan medidas eficaces para atenuarlas.*

Tanto en las economías en desarrollo como en las desarrolladas se necesita focalizar las medidas en torno a los grupos vulnerables del mercado de trabajo, como los jóvenes y las mujeres, que son las categorías que con mayor probabilidad pasarán a contarse entre los pobres, situación de la que no podrán salir durante muchos años. La vía de escape a la crisis a que debe hacer frente la economía mundial no radica exclusivamente en un conjunto de políticas fiscales y monetarias sino que requiere de una acción multilateral creativa como la que puede ofrecer el sistema de Naciones Unidas a través de un enfoque integral de los aspectos económicos, sociales y medioambientales. A este respecto su Secretario General, Sr. Ban Ki-moon manifestó lo siguiente: *“Debemos ir más allá de solucionar el actual desorden financiero. Debemos mejorar la gobernanza para que la globalización produzca resultados justos y promueva la justicia social. Y debemos asegurarnos de que sea sustentable desde el punto de vista medioambiental, económico, social y político”¹⁷*

¹⁴ El Sr. Juan Somavia, Director General de la OIT, pronunció estas palabras durante los debates del Consejo de Administración de la OIT en noviembre de 2008 en los que participaron el Sr. Rodríguez Zapatero, Presidente del Gobierno de España, el Sr. Nicolas Sarkozy, Presidente de Francia, el Sr. Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, y el Sr. Angel Gurría, Secretario General de la OCDE. Véase en: http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-en/WCMS_100711/index.htm.

¹⁵ Véase: <http://www.iht.com/articles/2008/11/09/business/9g20text.php>.

¹⁶ En un reciente comunicado el FMI señala que *la integración de las economías y de los mercados, como lo evidencia la crisis que se extiende por todo el mundo, pone de relieve la importancia crítica que reviste contar con estadísticas oportunas, pertinentes y coherentes, que permitan comparar a los países. Los sucesos recientes subrayan igualmente la importancia que reviste el que dichas estadísticas sobrepasen el enfoque tradicional de producción de datos y produzcan oportunamente y con la debida frecuencia indicadores reales del estado de las finanzas, por lo menos para las economías más importantes, utilizando enfoques innovadores. Se necesita asimismo abordar la falta de datos a escala internacional para una mejor evaluación de los riesgos y la vulnerabilidad del sistema macro financiero.* Para abordar la temática de las estadísticas financieras, el FMI ha lanzado una iniciativa destinada a elaborar un conjunto de indicadores financieros que, con la oportunidad y la frecuencia necesarias permitan evaluar la situación, que actualmente preside y a la que se han asociado el Banco Central Europeo (BCE), el Banco de Pagos Internacionales (BPI) y la OCDE. Véase : FMI <http://www.imf.org/external/np/sta/pdf/STAissues1208.pdf>.

¹⁷ Véase: http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-en/WCMS_100711/index.htm.

Dentro de este marco, los países necesitan explorar e integrar en sus paquetes de medidas de estímulo económico encaminadas a crear oportunidades de empleo, trabajo decente y crecimiento socialmente inclusivo para los trabajadores pobres y con empleo vulnerable. Deberá prestarse una atención preferente a las empresas pequeñas y medianas que ofrecen el grueso del empleo y se ven muy afectadas por la escasez de crédito ya que incluso en los períodos de bonanza económica suelen tener dificultades para acceder al mismo.

Uno de los ámbitos clave es el del empleo respetuoso del medio ambiente. Ha emergido un amplio movimiento de transformación mayor de las economías y las sociedades orientado hacia una producción y patrones de consumo sostenibles que puede generar oportunidades de empleo y trabajo decente en ámbitos como el de la energía no contaminante, el reciclado de productos y la adaptación al cambio climático, entre otros, que pueden reducir el impacto de la producción y el consumo hasta unos niveles sostenibles desde un punto de vista medioambiental. Así, las políticas de crecimiento económico deberían procurar generar empleos bajos en emisiones de carbono y proponer obras con alto coeficiente de mano de obra para reducir la pobreza.¹⁸ Lo anterior requiere no obstante que gobiernos, empleadores y trabajadores, así como las finanzas y el sistema jurídico internacional utilicen un enfoque coherente y respetuoso del medio ambiente al objeto de crear empleos verdes y alentar un desarrollo no contaminante.

Otra oportunidad de generación de empleo es mediante obras de construcción y rehabilitación de la infraestructura física, como caminos, puentes, escuelas, hospitales y clínicas, locales de atención social y comunitaria, en particular mediante proyectos de alto coeficiente de mano de obra. Este tipo de enfoque constituye un importante elemento de las estrategias de creación de empleo en muchos países en desarrollo en los que se pagan bajos salarios y donde se cuenta con grandes reservas de mano de obra subutilizada, pero también pueden aplicarse en las economías desarrolladas. Aunque los nuevos proyectos de infraestructura de alto coeficiente de capital toman tiempo antes de que se traduzcan en un incremento del empleo, los enfoques de alto coeficiente de mano de obra pueden generar mucho más rápidamente puestos de trabajo y construir las muy necesarias obras de infraestructura. La habilitación de centros comunitarios no contaminantes y seguros, el desarrollo de programas de apoyo y cuidado a la infancia y la vejez, nuevo destino de los espacios públicos para programas educativos y culturales, reparación de caminos rurales u obras de irrigación son algunos ejemplos que cabe citar. Las actividades focalizadas en obras de infraestructura pueden coordinarse con los gobiernos mediante una serie de medidas de estímulo con recurso al Grupo del Banco Mundial, que ha creado una dependencia encargada de alentar las obras de infraestructuras para hacer frente a la crisis.¹⁹

La mejora de los sistemas de protección social y socorro inmediato a los trabajadores y sus familias son intervenciones adicionales fundamentales en toda estrategia de crecimiento del empleo. La ampliación de la cobertura del seguro de desempleo y de salud es una medida esencial para ayudar a la gente en tiempo de crisis. Los regímenes de seguro de desempleo no solamente proporcionan tiempo para buscar trabajo sino también para considerar una recalificación profesional y mantener el nivel de consumo de la sociedad en un nivel adecuado. El fortalecimiento de los servicios de colocación de personal es otra medida de apoyo. Cabe señalar además la importancia que reviste contar con un sólido sistema público de seguridad social, lo cual se ha puesto en evidencia en esta crisis frente a los fallos de los regímenes privados de pensión como consecuencia de las elevadas pérdidas en los mercados de acciones. Toda estrategia general debería contemplar la existencia de un seguro de desempleo, de recalificación profesional de los trabajadores despedidos y pensiones que estén protegidas de la extrema desvalorización de los fondos.

Resulta evidente que el mundo hace frente a una crisis sin precedentes lo cual exige soluciones creativas. Este considerable desafío también proporciona oportunidades para abordar las consecuencias sociales negativas de la globalización. Es importante que al elaborar sus políticas fiscales de estímulo, los gobiernos consideren establecer objetivos respecto del empleo, entre ellos,

¹⁸ “Empleos verdes: hacia el trabajo decente en un mundo sostenible y con bajas emisiones de carbono”, UNEP/ILO/IOE/ITUC (septiembre de 2008).

¹⁹ Véase: [http://www.ifc.org/ifcext/about.nsf/AttachmentsByTitle/IssueBrief_ICF/\\$FILE/IssueBrief_ICF.pdf](http://www.ifc.org/ifcext/about.nsf/AttachmentsByTitle/IssueBrief_ICF/$FILE/IssueBrief_ICF.pdf).

objetivos concretos de crecimiento del mismo. Es más probable que un conjunto de medidas orientadas a la creación de puestos de trabajo tenga los efectos sostenibles esperados de recuperación de la demanda agregada. También deben considerarse las cuestiones de orden social para mejorar la situación de los trabajadores con empleo vulnerable y los trabajadores pobres. A escala mundial, un elevado número de personas sigue esperando y dispuesta a trabajar por lo que el crecimiento y el desarrollo económicos podrían ser mucho mayores si cada una de ellas tuviera la oportunidad de encontrar un trabajo decente.

Anexo 1. Cuadros

Cuadro A1. Crecimiento económico y la evolución del desempleo. Mundo y Regiones

Región	Tasa de crecimiento del PIB (%)							Variación porcentual de la tasa de desempleo (punto porcentual)	
	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009 p	98-08*	03-08*
Mundo	3.6	4.9	4.5	5.1	5.0	3.8	2.2	-0.1	-0.3
Economías Desarrolladas y Unión Europea	1.9	3.1	2.5	3.0	2.6	1.4	-0.3	-0.7	-0.9
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	7.0	8.3	7.0	7.7	7.6	6.0	3.3	-3.3	-1.1
Asia Oriental	8.1	8.9	8.9	10.0	10.4	8.4	7.0	-0.5	0.0
Asia Sudoriental y el Pacífico	5.7	6.4	5.9	6.1	6.4	5.1	4.2	0.8	-0.6
Asia Meridional	6.6	7.6	8.7	9.2	8.8	7.5	5.8	1.7	0.9
América Latina y el Caribe	2.2	6.1	4.7	5.5	5.6	4.5	2.5	-0.9	-1.2
Oriente Medio	7.8	6.3	5.8	5.5	5.7	6.0	5.1	-1.4	-2.5
Africa del Norte	5.7	4.7	5.0	6.1	6.1	6.2	5.1	-2.9	-2.9
Africa Subsahariana	4.9	7.0	6.2	6.3	6.6	5.3	5.0	0.1	-0.6

* 2008 : Estimaciones preliminares; estimaciones de 2009 son proyecciones

Fuente: FMI, *Perspectivas de la Economía Mundial*, noviembre de 2008; OIT, *Modelo de Tendencias Mundiales del empleo*, diciembre de 2008; Para obtener información más detallada, véase <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>. Las diferencias con respecto a las estimaciones anteriores se deben a la revisión de las estimaciones del crecimiento del PIB realizada por el FMI y a la revisión de los datos sobre el mercado de trabajo que utiliza el modelo. Estas últimas se han tomado de OIT, *Indicadores Clave del Mercado de Trabajo*, 5.^a edición, Ginebra (2007).

Cuadro A2. Tasa de desempleo. Mundo y Regiones (en porcentajes)

Total	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	6.1	6.2	6.1	6.1	6.1	6.3	6.3	6.2	6.0	5.7	6.0
Economías Desarrolladas y											
Unión Europea	7.1	6.9	6.7	6.7	7.4	7.3	7.2	6.9	6.3	5.7	6.4
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	12.1	12.4	10.5	10.2	9.9	9.9	9.7	9.2	9.1	8.5	8.8
Asia Oriental	4.3	4.3	4.1	4.1	4.0	3.8	3.8	3.8	3.6	3.5	3.8
Asia Sudoriental y el Pacífico	4.8	5.1	5.0	5.8	6.1	6.2	6.4	6.1	6.2	5.5	5.7
Asia Meridional	3.7	4.0	4.5	3.8	3.3	4.5	5.3	5.4	5.3	5.3	5.4
América Latina y el Caribe	8.2	8.5	8.3	8.3	8.6	8.5	8.2	7.9	7.4	7.2	7.3
Oriente Medio	10.8	10.3	9.8	11.4	11.4	11.8	9.2	9.8	9.8	9.4	9.4
África del Norte	13.1	13.6	14.2	13.7	13.6	13.2	11.9	11.6	10.5	10.4	10.3
África Subsahariana	7.7	8.1	8.2	8.3	8.4	8.5	8.2	8.1	8.1	7.9	7.9
Hombres	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	5.9	6.0	5.9	5.9	5.8	6.1	6.0	5.9	5.7	5.5	5.8
Economías Desarrolladas y											
Unión Europea	6.6	6.5	6.2	6.4	7.2	7.2	6.9	6.6	6.0	5.5	6.1
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	11.9	12.1	10.3	10.2	10.1	10.3	9.8	9.3	9.2	8.7	9.1
Asia Oriental	4.9	4.8	4.6	4.6	4.5	4.3	4.3	4.3	4.1	4.0	4.3
Asia Sudoriental y el Pacífico	4.5	4.8	5.0	5.6	5.7	5.7	5.9	5.5	5.7	5.3	5.4
Asia Meridional	3.6	3.9	4.4	3.7	3.1	4.3	5.0	5.1	5.0	5.0	5.2
América Latina y el Caribe	6.7	7.0	6.8	6.8	7.1	6.9	6.5	6.4	5.9	5.8	5.9
Oriente Medio	9.6	9.1	8.7	10.0	10.1	10.7	8.1	8.5	8.6	8.2	8.2
África del Norte	11.2	11.8	12.2	11.6	11.3	10.9	9.6	9.2	8.3	8.2	8.1
África Subsahariana	7.6	7.7	7.9	7.9	7.9	8.1	7.8	7.8	7.8	7.6	7.6
Mujeres	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	6.5	6.6	6.3	6.4	6.4	6.6	6.7	6.5	6.3	6.0	6.3
Economías Desarrolladas y											
Unión Europea	7.8	7.5	7.3	7.1	7.6	7.5	7.5	7.2	6.6	6.0	6.8
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	12.4	12.8	10.9	10.3	9.7	9.5	9.5	9.1	9.0	8.3	8.5
Asia Oriental	3.6	3.6	3.4	3.4	3.3	3.2	3.2	3.2	3.0	3.0	3.2
Asia Sudoriental y el Pacífico	5.2	5.5	4.9	6.1	6.6	7.0	7.2	6.9	6.8	5.8	6.1
Asia Meridional	4.1	4.4	4.6	4.2	3.7	5.0	6.0	6.1	6.0	6.0	6.1
América Latina y el Caribe	10.8	11.0	10.7	10.7	10.9	11.0	10.7	10.2	9.5	9.2	9.3
Oriente Medio	15.8	14.9	13.8	16.4	16.3	15.8	13.1	14.1	13.9	13.4	13.3
África del Norte	19.0	19.1	20.3	20.0	20.1	19.6	18.1	18.0	16.1	16.0	15.9
África Subsahariana	7.9	8.7	8.5	8.7	8.9	9.0	8.7	8.5	8.5	8.3	8.3

* 2008 : Estimaciones preliminares

Fuente: OIT, *Tendencias Mundiales del empleo*, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Cuadro A3. Desempleo en el mundo (en millones)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Total	165.9	171.8	170.4	172.7	175.7	185.2	188.0	187.7	183.8	179.5	190.2
Hombres	95.7	99.1	99.5	100.0	100.9	107.1	107.9	107.6	105.4	103.5	109.4
Mujeres	70.2	72.7	70.9	72.7	74.7	78.1	80.1	80.1	78.4	76.0	80.7
Jóvenes	68.0	70.6	70.9	70.3	71.1	74.5	75.8	75.9	74.4	72.9	75.9
Adultos	97.9	101.3	99.4	102.4	104.5	110.7	112.2	111.8	109.4	106.6	114.3

Cuadro A4. Tasa de participación de la fuerza de trabajo en el mundo (en porcentajes)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Total	65.8	65.7	65.6	65.5	65.4	65.2	65.2	65.2	65.1	65.1	65.1
Hombres	79.2	79.1	78.9	78.7	78.4	78.2	78.0	77.9	77.7	77.6	77.5
Mujeres	52.4	52.3	52.3	52.3	52.3	52.3	52.3	52.5	52.6	52.6	52.6
Jóvenes	54.4	54.2	53.5	52.9	52.5	51.9	51.6	51.3	50.9	51.0	50.9
Adultos	69.7	69.6	69.7	69.7	69.7	69.7	69.7	69.8	69.8	69.7	69.7

* 2008: estimaciones preliminares

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Cuadro A5. Relación población-empleo (en porcentajes). Mundo y Regiones

Total	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	61.8	61.6	61.6	61.5	61.4	61.1	61.1	61.1	61.2	61.4	61.2
Economías Desarrolladas y Unión Europea	56.5	56.6	56.8	56.6	56.0	55.9	56.0	56.3	56.8	56.9	56.4
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	52.9	51.4	52.3	52.6	52.8	52.6	52.8	53.2	53.2	54.1	54.1
Asia Oriental	74.1	73.8	73.7	73.4	73.1	72.7	72.4	72.0	71.9	71.8	71.4
Asia Sudoriental y el Pacífico	66.2	66.8	66.5	66.2	65.8	65.6	65.4	65.5	65.0	65.9	65.8
Asia Meridional	57.9	57.5	57.1	57.4	57.6	56.9	56.4	56.4	56.6	56.3	56.3
América Latina y el Caribe	57.9	58.2	58.5	58.7	59.0	59.2	60.0	60.4	61.1	61.2	61.2
Oriente Medio	44.5	44.9	45.2	44.7	45.0	44.5	46.1	45.9	46.1	46.4	46.6
Africa del Norte	43.4	43.7	43.1	43.0	43.3	43.7	44.5	44.6	45.3	45.5	45.7
Africa Subsahariana	65.2	64.9	64.9	64.8	64.7	64.6	64.9	65.0	65.0	65.2	65.3
Hombres	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	74.6	74.4	74.2	74.1	73.9	73.4	73.3	73.3	73.2	73.3	73.1
Economías Desarrolladas y Unión Europea	66.0	65.9	66.0	65.5	64.6	64.3	64.3	64.5	65.0	64.8	64.2
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	61.7	60.5	61.5	61.5	61.3	60.9	61.5	62.1	62.0	62.9	62.9
Asia Oriental	78.8	78.5	78.3	77.9	77.6	77.1	76.7	76.3	76.0	76.0	75.6
Asia Sudoriental y el Pacífico	78.1	78.9	78.5	78.2	78.1	78.1	77.9	77.9	77.4	78.2	78.2
Asia Meridional	80.5	80.0	79.4	79.9	80.2	79.1	78.4	78.2	78.1	78.0	77.7
América Latina y el Caribe	75.3	75.0	74.8	74.7	74.5	74.5	75.0	74.9	75.3	75.1	74.7
Oriente Medio	68.5	68.6	68.7	68.0	68.0	67.0	69.1	68.7	68.6	69.0	69.0
Africa del Norte	67.0	66.9	66.1	66.0	66.2	66.3	67.2	67.3	67.7	68.0	67.9
Africa Subsahariana	75.6	75.5	75.1	75.0	74.8	74.4	74.5	74.4	74.2	74.4	74.3
Mujeres	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Mundo	49.0	48.9	49.0	49.0	48.9	48.8	48.9	49.0	49.3	49.4	49.3
Economías Desarrolladas y Unión Europea	47.5	47.8	48.1	48.2	47.9	48.0	48.2	48.5	49.1	49.4	49.2
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	45.0	43.4	44.1	44.8	45.4	45.2	45.0	45.3	45.3	46.4	46.5
Asia Oriental	69.1	68.9	68.9	68.6	68.4	68.1	67.9	67.6	67.5	67.4	67.1
Asia Sudoriental y el Pacífico	54.6	54.8	54.7	54.3	53.7	53.5	53.2	53.5	52.9	53.8	53.7
Asia Meridional	33.8	33.5	33.3	33.4	33.6	33.2	32.9	33.3	33.8	33.5	33.6
América Latina y el Caribe	41.2	42.1	42.9	43.4	44.2	44.6	45.8	46.6	47.6	48.0	48.3
Oriente Medio	18.0	18.7	19.2	19.1	19.6	19.8	20.7	20.9	21.2	21.7	22.0
Africa del Norte	20.1	20.6	20.4	20.2	20.6	21.3	22.0	22.2	23.1	23.4	23.7
Africa Subsahariana	55.3	54.8	55.0	55.0	55.0	55.2	55.7	56.0	56.2	56.4	56.6

* 2008: estimaciones preliminares

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Cuadro A6. Empleo por sectores. Mundo y Regiones (en porcentajes)

	1998	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Agricultura							
Mundo	40.8	38.7	37.5	36.5	35.5	34.4	33.5
Economías Desarrolladas y Unión Europea	5.8	4.6	4.3	4.2	4.0	3.9	3.7
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	26.8	22.7	22.1	21.2	20.4	19.5	18.7
Asia Oriental	47.6	46.8	44.6	42.6	40.6	38.6	36.6
Asia Sudoriental y el Pacífico	50.1	47.9	46.0	45.7	45.3	44.8	44.3
Asia Meridional	59.5	53.4	52.1	50.8	49.5	48.2	46.9
América Latina y el Caribe	21.4	19.4	19.3	18.9	18.0	17.1	16.2
Oriente Medio	20.8	19.5	18.8	18.3	17.8	17.3	16.8
Africa del Norte	35.9	34.7	35.3	34.5	33.8	33.1	32.4
Africa Subsahariana	67.6	65.4	64.4	64.0	63.4	62.5	61.7
Industria							
Mundo	21.1	20.7	21.1	21.5	22.1	22.7	23.2
Economías Desarrolladas y Unión Europea	27.9	25.6	25.3	25.0	25.0	25.0	25.1
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	27.7	25.6	25.3	25.5	25.5	25.4	25.3
Asia Oriental	24.4	22.5	23.3	24.5	25.7	27.0	28.3
Asia Sudoriental y el Pacífico	15.5	17.4	17.9	18.0	18.4	18.8	19.3
Asia Meridional	15.4	18.7	19.4	20.1	21.0	21.8	22.6
América Latina y el Caribe	21.8	21.6	21.8	22.2	22.4	22.6	22.9
Oriente Medio	25.4	25.4	25.1	25.0	24.9	24.8	24.8
Africa del Norte	20.0	19.2	19.7	20.8	21.7	22.7	23.6
Africa Subsahariana	9.5	9.5	9.7	9.7	9.9	10.1	10.3
Servicios							
Mundo	38.1	40.7	41.5	41.9	42.4	42.9	43.3
Economías Desarrolladas y Unión Europea	66.3	69.8	70.4	70.8	70.9	71.1	71.2
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	45.5	51.7	52.6	53.2	54.2	55.1	56.0
Asia Oriental	28.0	30.8	32.1	32.9	33.6	34.4	35.1
Asia Sudoriental y el Pacífico	34.4	34.7	36.2	36.2	36.3	36.4	36.4
Asia Meridional	25.1	27.9	28.5	29.0	29.5	30.0	30.4
América Latina y el Caribe	56.8	59.0	58.9	58.9	59.6	60.3	60.9
Oriente Medio	53.8	55.1	56.0	56.7	57.3	57.9	58.4
Africa del Norte	44.1	46.1	45.1	44.8	44.5	44.2	43.9
Africa Subsahariana	22.9	25.1	25.9	26.3	26.7	27.4	28.0

* 2008: estimaciones preliminares

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Cuadro A7. Trabajadores en la pobreza. Mundo y Regiones

	1997	2002	2007	1997	2002	2007
	(millones)	(millones)	(millones)	Participación en el empleo total (%)	Participación en el empleo total (%)	Participación en el empleo total (%)
1.25 dólares de los EE.UU. diarios						
Mundo	822.0	787.2	609.5	32.7	29.0	20.6
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	12.2	10.4	8.2	8.2	6.8	5.1
Asia Oriental	278.5	231.4	84.0	38.4	30.2	10.4
Asia Sudoriental y el Pacífico	80.3	66.1	44.7	35.6	26.8	16.4
Asia Meridional	276.6	288.2	278.8	57.2	53.5	47.1
América Latina y el Caribe	24.9	25.8	16.9	12.9	11.8	6.8
Oriente Medio	3.9	5.0	5.3	9.7	10.1	9.0
África del Norte	5.2	6.0	5.9	11.7	11.8	9.8
África Subsahariana	140.3	154.4	165.6	65.0	62.7	58.3
2 dólares de los EE.UU. diarios						
Mundo	1'361.5	1'350.9	1'201.0	54.2	49.7	40.6
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	32.1	27.4	22.6	21.5	17.9	13.9
Asia Oriental	501.9	426.5	265.4	69.2	55.8	33.0
Asia Sudoriental y el Pacífico	142.6	145.1	127.0	63.2	58.8	46.6
Asia Meridional	417.6	454.7	479.4	86.3	84.4	80.9
América Latina y el Caribe	53.7	56.8	40.6	27.8	26.0	16.4
Oriente Medio	10.6	12.9	14.3	25.8	26.1	24.0
África del Norte	18.8	18.9	18.2	42.0	37.1	30.2
África Subsahariana	184.2	208.5	233.5	85.4	84.7	82.2

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Cuadro A8. Empleo vulnerable en porcentaje del empleo total. Mundo y Regiones (en porcentajes)

Total	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Mundo	53.6	52.2	52.1	51.8	51.5	51.2	50.6
Economías Desarrolladas y Unión Europea	11.8	10.5	10.5	10.8	10.7	10.4	10.1
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	17.7	19.1	19.4	20.5	18.9	19.0	18.0
Asia Oriental	63.8	58.1	57.7	57.6	57.2	56.9	55.5
Asia Sudoriental y el Pacífico	65.5	64.8	64.8	63.4	62.8	62.6	61.9
Asia Meridional	79.8	79.1	79.3	79.0	78.8	78.4	77.5
América Latina y el Caribe	32.4	35.2	35.1	34.4	33.0	32.1	31.9
Oriente Medio	39.5	35.7	35.2	36.0	33.5	33.5	32.4
Africa del Norte	42.9	40.3	39.8	41.1	40.9	38.5	37.1
Africa Subsahariana	80.9	79.3	79.0	77.3	77.7	78.3	77.4
Hombres	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Mundo	51.5	50.7	50.7	50.3	50.0	49.7	49.1
Economías Desarrolladas y Unión Europea	12.2	11.4	11.5	12.0	11.9	11.6	11.4
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	18.3	19.1	19.7	21.2	19.5	19.4	18.5
Asia Oriental	58.5	53.5	53.2	52.9	52.5	52.3	50.8
Asia Sudoriental y el Pacífico	61.4	61.3	61.4	59.8	59.7	59.5	58.9
Asia Meridional	76.2	76.2	76.5	76.0	75.8	75.4	74.3
América Latina y el Caribe	32.6	35.0	35.0	34.2	33.4	32.2	32.1
Oriente Medio	36.0	32.4	32.0	33.1	30.1	28.1	29.7
Africa del Norte	39.3	38.4	36.9	36.7	37.2	34.5	33.1
Africa Subsahariana	76.2	74.0	73.4	70.7	71.7	73.0	72.0
Mujeres	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Mundo	56.8	54.3	54.3	54.2	53.6	53.3	52.7
Economías Desarrolladas y Unión Europea	11.2	9.4	9.4	9.3	9.2	8.9	8.6
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	17.0	19.1	19.1	19.7	18.2	18.5	17.4
Asia Oriental	70.1	63.6	63.1	63.1	62.6	62.3	61.0
Asia Sudoriental y el Pacífico	71.3	69.9	69.7	68.4	67.3	66.9	66.2
Asia Meridional	89.1	86.4	86.5	86.4	86.2	86.0	85.1
América Latina y el Caribe	32.0	35.5	35.3	34.6	32.5	31.9	31.5
Oriente Medio	54.2	48.2	47.3	46.5	45.5	35.1	44.9
Africa del Norte	55.0	46.2	48.8	54.2	52.0	50.3	48.5
Africa Subsahariana	86.9	86.2	86.4	85.8	85.3	85.1	84.4

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Anexo 2. Situaciones hipotéticas

Cuadro S1. Escenarios para el desempleo en 2009 (tasas)

Regiones	2007	2008	2009		
	Tasa (en porcentajes)	Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)
Mundo	5.7	6.0	6.1	6.5	7.1
Economías Desarrolladas y Unión Europea	5.7	6.4	6.6	7.1	7.9
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	8.5	8.8	9.1	9.2	9.8
Asia Oriental	3.5	3.8	4.0	4.5	5.5
Asia Sudoriental y el Pacífico	5.5	5.7	6.0	6.1	6.4
Asia Meridional	5.3	5.4	5.4	5.7	6.2
América Latina y el Caribe	7.2	7.3	7.6	8.1	8.3
Oriente Medio	9.4	9.4	9.3	9.3	11.0
Africa del Norte	10.4	10.3	10.2	10.4	11.2
Africa Subsahariana	7.9	7.9	7.9	8.1	8.5
Regiones	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)		Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo	0.2		0.4	0.8	1.4
Economías Desarrolladas y Unión Europea	0.7		0.9	1.4	2.2
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	0.3		0.6	0.7	1.3
Asia Oriental	0.3		0.4	1.0	1.9
Asia Sudoriental y el Pacífico	0.1		0.5	0.6	0.9
Asia Meridional	0.1		0.1	0.4	0.9
América Latina y el Caribe	0.2		0.4	0.9	1.1
Oriente Medio	0.0		-0.1	-0.1	1.6
Africa del Norte	-0.1		-0.1	0.1	0.9
Africa Subsahariana	0.0		0.0	0.2	0.6

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. Proyección de la relación histórica entre el crecimiento económico y el desempleo en tiempos de crisis en las economías nacionales. FMI en noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Escenario 3. Proyección sobre la base de un aumento simultáneo de la tasa de desempleo en las economías Desarrolladas y en la Unión Europea a un nivel similar al del mayor aumento registrado desde 1991 y a la mitad del mayor crecimiento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S2. 2009 Escenarios para el desempleo (en número de personas)

Regiones	2007	2008	2009		
	(millones de personas)	(millones de personas)	Escenario 1 (millones de personas)	Escenario 2 (millones de personas)	Escenario 3 (millones de personas)
Mundo	179	190	198	210	230
Economías Desarrolladas y Unión Europea	29	32	33	36	40
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	15	16	16	17	18
Asia Oriental	30	32	34	39	46
Asia Sudoriental y el Pacífico	16	17	18	18	19
Asia Meridional	33	35	35	37	40
América Latina y el Caribe	19	20	21	22	23
Oriente Medio	6	6	6	7	8
Africa del Norte	7	7	7	7	8
Africa Subsahariana	24	25	26	26	28
		Variación entre 2007 y 2008	Variación entre 2007 y 2009	Variación entre 2007 y 2009	Variación entre 2007 y 2009
Regiones		(millones)	(millones)	(millones)	(millones)
Mundo		11	18	30	51
Economías Desarrolladas y Unión Europea		4	5	7	11
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		1	1	1	3
Asia Oriental		3	4	9	17
Asia Sudoriental y el Pacífico		1	2	2	3
Asia Meridional		2	2	4	7
América Latina y el Caribe		1	2	3	4
Oriente Medio		0	0	0	1
Africa del Norte		0	0	0	1
Africa Subsahariana		1	1	2	3

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. Proyección de la relación histórica entre el crecimiento económico y el desempleo en tiempos de crisis en las economías nacionales. FMI en noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Escenario 3. Proyección sobre la base de un aumento simultáneo de la tasa de desempleo en las economías Desarrolladas y en la Unión Europea a un nivel similar al del mayor aumento registrado desde 1991 y a la mitad del mayor crecimiento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S3. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (1.25 dólares de EE.UU, tasas)

Regiones	2007	2008			2009		
	Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)
Mundo	20.6	19.6	21.7	24.0	18.8	23.2	26.8
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	5.1	4.8	5.4	5.7	4.6	5.5	6.5
Asia Oriental	10.4	8.3	10.2	11.9	6.6	9.9	13.3
Asia Sudoriental y el Pacífico	16.4	14.8	17.5	20.1	13.6	18.9	24.0
Asia Meridional	47.1	45.5	50.0	54.1	44.2	52.7	60.4
América Latina y el Caribe	6.8	6.4	7.0	7.6	6.1	7.3	8.7
Oriente Medio	9.0	8.7	9.8	22.8	8.4	22.5	24.0
Africa del Norte	9.8	9.2	10.4	18.8	8.8	18.4	19.3
Africa Subsahariana	58.3	57.7	60.2	63.4	57.3	63.0	67.2
Regiones		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo		-1.0	1.0	3.4	-1.8	2.5	6.1
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		-0.3	0.4	0.6	-0.5	0.4	1.5
Asia Oriental		-2.1	-0.2	1.4	-3.9	-0.5	2.9
Asia Sudoriental y el Pacífico		-1.6	1.1	3.7	-2.8	2.5	7.6
Asia Meridional		-1.5	2.9	7.1	-2.8	5.6	13.3
América Latina y el Caribe		-0.5	0.2	0.8	-0.7	0.5	1.8
Oriente Medio		-0.3	0.9	13.9	-0.5	13.5	15.1
Africa del Norte		-0.6	0.6	9.1	-1.0	8.7	9.6
Africa Subsahariana		-0.6	1.9	5.1	-1.0	4.8	8.9

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Escenario 3. 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S4. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (1.25 dólares de EE.UU., número de personas)

Regiones	2007	2008			2009		
	Personas (millones)	Escenario 1 Personas (millones)	Escenario 2 Personas (millones)	Escenario 3 Personas (millones)	Escenario 1 Personas (millones)	Escenario 2 Personas (millones)	Escenario 3 Personas (millones)
Mundo	610	587	648	719	571	703	812
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	8	8	9	9	8	9	11
Asia Oriental	84	67	83	96	53	81	109
Asia Sudoriental y el Pacífico	45	41	48	56	38	53	68
Asia Meridional	279	275	302	327	274	326	374
América Latina y el Caribe	17	16	18	19	16	19	22
Oriente Medio	5	5	6	14	5	14	15
África del Norte	6	6	6	12	6	12	12
África Subsahariana	166	169	176	185	172	189	202
Regiones		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo		-23	39	109	-38	93	203
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		0	1	1	-1	1	2
Asia Oriental		-17	-1	12	-31	-3	25
Asia Sudoriental y el Pacífico		-4	4	11	-7	8	23
Asia Meridional		-3	24	49	-5	47	95
América Latina y el Caribe		-1	1	2	-1	2	5
Oriente Medio		0	1	9	0	9	10
África del Norte		0	1	6	0	6	6
África Subsahariana		3	10	20	6	24	36

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza.

2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Escenario 3. 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza.

2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S5. Escenarios para los trabajadores en la pobreza entre 2008-2009 (2 dólares de EE.UU., tasas)

Regiones	2007	2008			2009		
	Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)
Mundo	40.6	39.5	41.4	43.1	38.5	42.1	45.4
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	13.9	13.7	15.0	15.6	13.5	15.3	17.5
Asia Oriental	33.0	30.0	32.7	35.3	27.2	32.3	37.1
Asia Sudoriental y el Pacífico	46.6	45.1	48.5	51.7	43.9	50.5	55.7
Asia Meridional	80.9	79.8	81.9	83.8	78.7	82.8	85.9
América Latina y el Caribe	16.4	15.7	16.9	17.3	15.2	16.8	20.2
Oriente Medio	24.0	23.5	25.7	27.7	23.0	27.3	31.5
Africa del Norte	30.2	28.8	32.3	35.6	27.8	34.7	41.5
Africa Subsahariana	82.2	81.6	83.2	84.6	81.3	84.3	86.6
Regiones		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo		-1.1	0.8	2.5	-2.1	1.5	4.8
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		-0.2	1.1	1.7	-0.4	1.4	3.7
Asia Oriental		-3.0	-0.3	2.3	-5.8	-0.7	4.1
Asia Sudoriental y el Pacífico		-1.4	1.9	5.1	-2.6	3.9	9.1
Asia Meridional		-1.2	1.0	2.9	-2.2	1.9	5.0
América Latina y el Caribe		-0.7	0.5	0.9	-1.2	0.4	3.8
Oriente Medio		-0.5	1.8	3.7	-0.9	3.3	7.5
Africa del Norte		-1.4	2.1	5.4	-2.4	4.4	11.2
Africa Subsahariana		-0.6	1.0	2.4	-0.9	2.2	4.4

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Escenario 3. 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S6. 2008-2009 Escenarios para los trabajadores en la pobreza (2 dólares de EE.UU., número de personas)

Regiones	2007	2008			2009		
	Personas (millones)	Escenario 1 Personas (millones)	Escenario 2 Personas (millones)	Escenario 3 Personas (millones)	Escenario 1 Personas (millones)	Escenario 2 Personas (millones)	Escenario 3 Personas (millones)
Mundo	1201	1183	1241	1291	1169	1278	1377
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	23	22	25	25	22	25	29
Asia Oriental	265	243	265	286	221	263	302
Asia Sudoriental y el Pacífico	127	125	135	143	124	142	157
Asia Meridional	479	483	496	507	487	512	532
América Latina y el Caribe	41	40	43	44	39	43	52
Oriente Medio	14	14	16	17	15	17	20
Africa del Norte	18	18	20	22	18	22	26
Africa Subsahariana	234	239	243	247	244	253	260
Regiones		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo		-18	40	90	-32	77	176
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		0	2	3	0	2	6
Asia Oriental		-23	-1	20	-44	-3	37
Asia Sudoriental y el Pacífico		-2	8	16	-3	15	30
Asia Meridional		3	16	28	8	33	52
América Latina y el Caribe		-1	2	3	-2	2	11
Oriente Medio		0	2	3	0	3	6
Africa del Norte		0	2	4	-1	4	8
Africa Subsahariana		5	10	14	11	20	27

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2008: Proyección sobre la base de un 5 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Escenario 3. 2008: Proyección sobre la base de un 10 por ciento por encima del umbral de pobreza. 2009: Proyección sobre la base de un 20 por ciento por encima del umbral de pobreza.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S7. 2008-2009 Escenarios para el empleo vulnerable (tasas)

Regiones	2007	2008		2009		
	Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)	Escenario 1 Tasa (en porcentajes)	Escenario 2 Tasa (en porcentajes)	Escenario 3 Tasa (en porcentajes)
Mundo	50.6	49.5	52.6	48.9	50.0	52.9
Economías Desarrolladas y Unión Europea	10.1	9.8	10.6	9.6	10.0	11.0
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	18.0	16.3	21.5	14.9	16.4	23.6
Asia Oriental	55.5	53.4	58.4	51.9	53.4	56.3
Asia Sudoriental y el Pacífico	61.9	60.9	63.7	60.1	60.9	64.3
Asia Meridional	77.5	76.4	78.1	75.4	77.2	77.8
América Latina y el Caribe	31.9	31.9	34.5	32.0	32.4	37.1
Oriente Medio	33.1	32.3	36.9	31.3	32.5	39.8
Africa del Norte	37.1	35.7	39.0	34.8	36.0	39.5
Africa Subsahariana	77.4	76.8	80.3	76.1	77.2	82.6
Regiones	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo	-1.0		2.0	-1.7	-0.6	2.3
Economías Desarrolladas y Unión Europea	-0.3		0.5	-0.5	-0.1	0.9
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	-1.7		3.5	-3.2	-1.6	5.6
Asia Oriental	-2.1		2.8	-3.6	-2.1	0.8
Asia Sudoriental y el Pacífico	-1.0		1.8	-1.8	-1.0	2.4
Asia Meridional	-1.0		0.7	-2.0	-0.3	0.4
América Latina y el Caribe	0.0		2.6	0.2	0.5	5.3
Oriente Medio	-0.8		3.8	-1.8	-0.7	6.7
Africa del Norte	-1.4		1.9	-2.3	-1.1	2.4
Africa Subsahariana	-0.6		2.9	-1.3	-0.2	5.2

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2009: Proyección de la relación histórica entre el crecimiento económico y el empleo vulnerable en tiempos de crisis en las economías nacionales. FMI en noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

2008: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo del empleo vulnerable en las economías nacionales a un nivel similar a la mitad del mayor crecimiento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Escenario 3. 2009: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo del empleo vulnerable en las economías nacionales a un nivel similar al del mayor aumento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

Cuadro S8. 2008-2009 Escenarios para el empleo vulnerable (número de personas).

Regiones	2007	2008		2009		
	(millones de personas)	Escenario 1 (millones de personas)	Escenario 3 (millones de personas)	Escenario 1 (millones de personas)	Escenario 2 (millones de personas)	Escenario 3 (millones de personas)
Mundo	1,492	1,483	1,575	1,480	1,516	1,606
Economías Desarrolladas y Unión Europea	47	46	50	45	47	52
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI	29	27	35	24	27	39
Asia Oriental	447	432	472	422	435	459
Asia Sudoriental y el Pacífico	169	169	177	169	171	181
Asia Meridional	459	462	473	467	478	481
América Latina y el Caribe	79	80	87	82	83	95
Oriente Medio	20	20	23	20	21	25
Africa del Norte	22	22	24	22	23	25
Africa Subsahariana	220	224	235	229	232	248
Regiones		Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2008 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)	Variación entre 2007 y 2009 (punto porcentual)
Mundo		-8	84	-12	25	114
Economías desarrolladas y Unión Europea		-1	3	-2	0	5
Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI		-2	6	-5	-2	10
Asia Oriental		-14	25	-24	-12	12
Asia Sudoriental y el Pacífico		0	8	0	3	12
Asia Meridional		4	14	8	19	23
América Latina y el Caribe		1	8	3	4	16
Oriente Medio		0	3	0	1	5
Africa del Norte		0	2	0	0	3
Africa Subsahariana		5	15	9	12	28

Fuente: OIT, Tendencias Mundiales del empleo, diciembre de 2008. Véase igualmente las fuentes del Cuadro A1.

Escenario 1. Proyección de los datos del mercado de trabajo actualizados y estimaciones revisadas del FMI en noviembre de 2008 para el crecimiento económico.

Escenario 2. 2009: Proyección de la relación histórica entre el crecimiento económico y el empleo vulnerable en tiempos de crisis en las economías nacionales. FMI en noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

2008: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo del empleo vulnerable en las economías nacionales a un nivel similar a la mitad del mayor crecimiento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

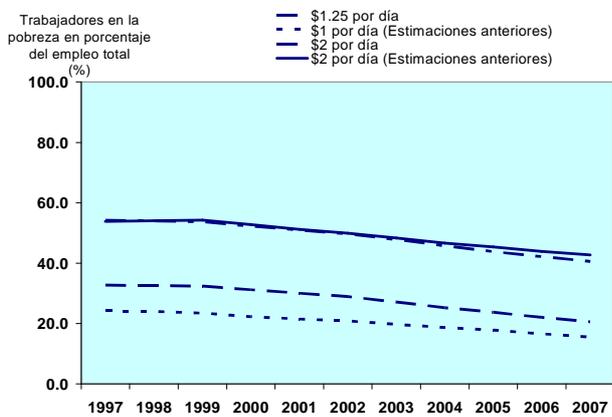
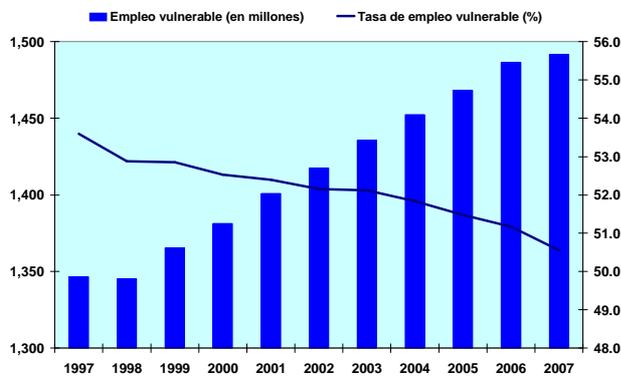
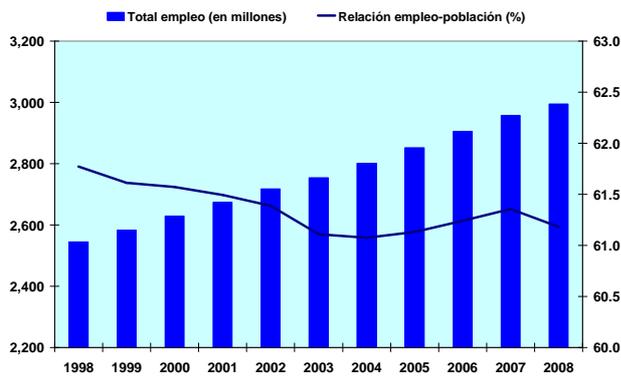
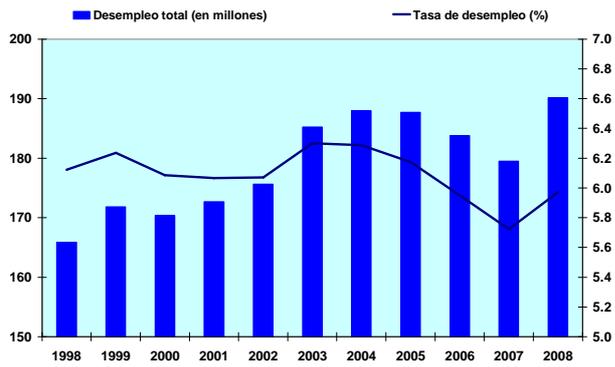
Escenario 3. 2009: Proyección sobre la base de un aumento simultáneo del empleo vulnerable en las economías nacionales a un nivel similar al del mayor aumento registrado desde 1991 en otras regiones; FMI, Noviembre de 2008, estimaciones revisadas para el crecimiento económico.

Nota: Es posible que las cifras no cuadren debido al redondeo

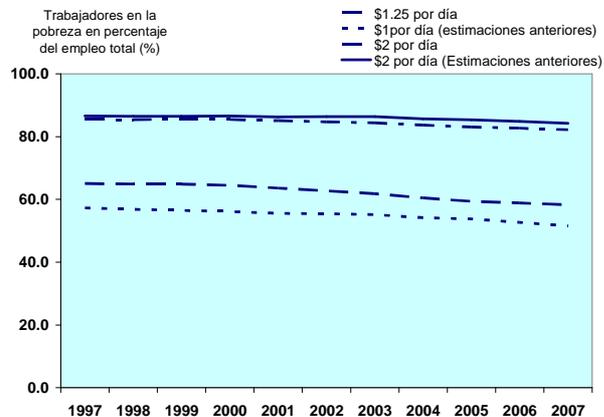
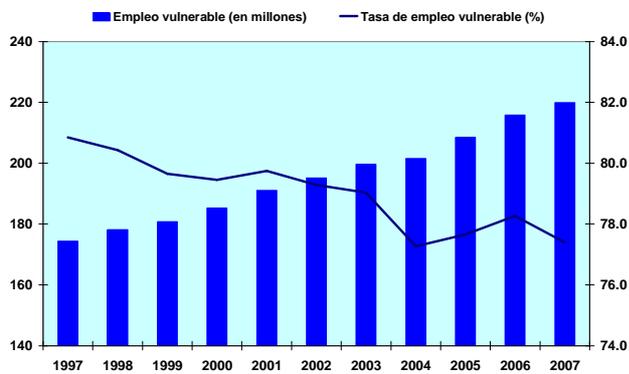
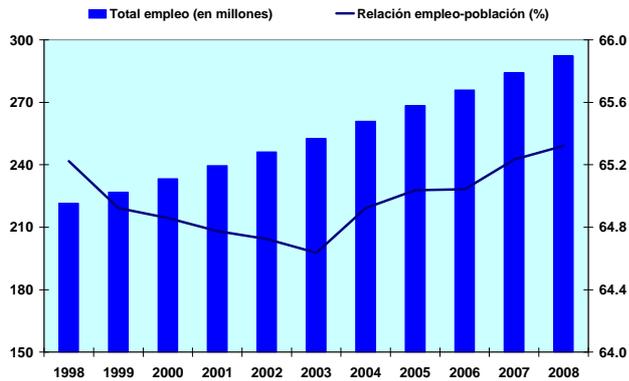
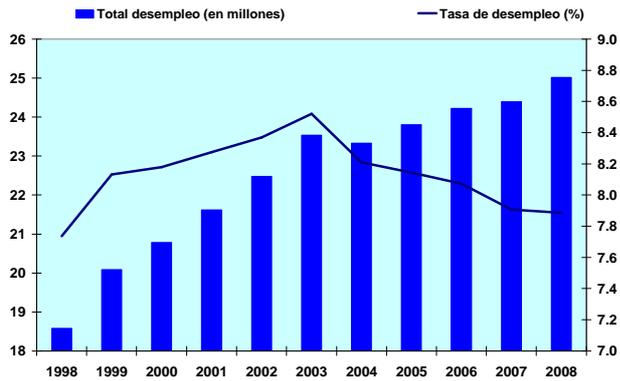
Anexo 3. Cifras regionales

Los gráficos que siguen presentan una selección de indicadores del mercado de trabajo, por regiones y agrupaciones económicas, en la forma en que suelen presentarse en esta serie.

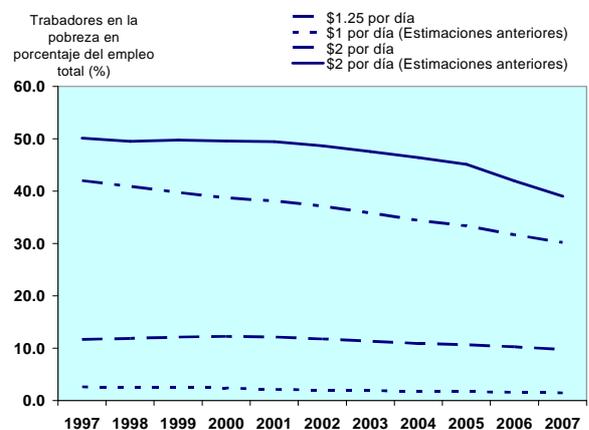
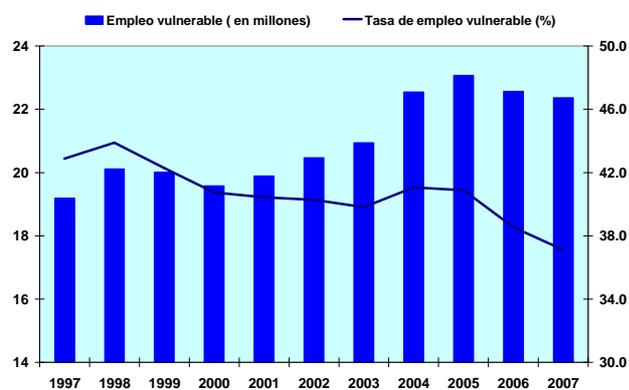
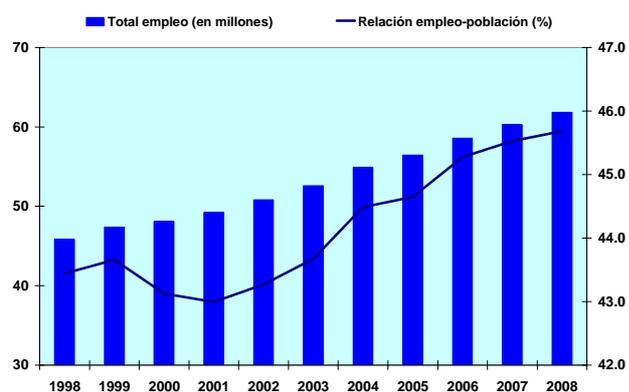
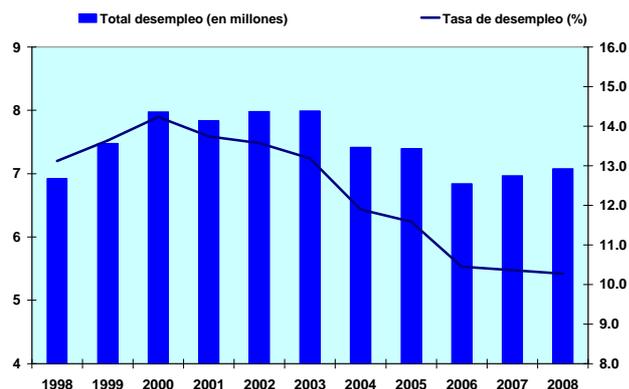
Mundo



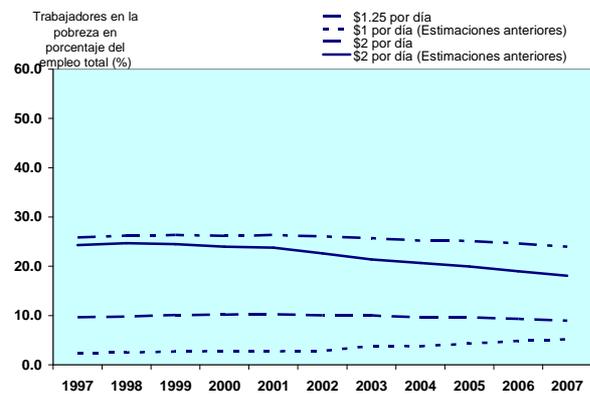
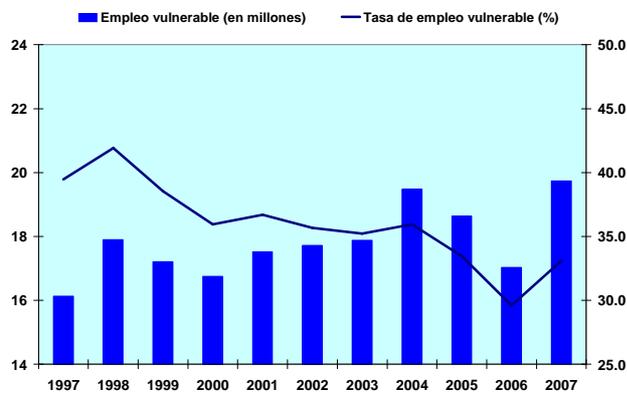
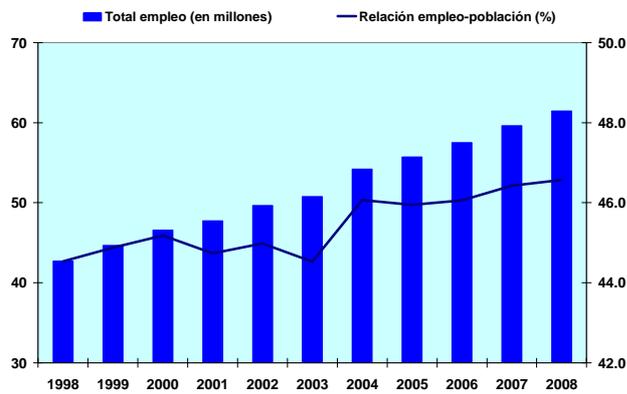
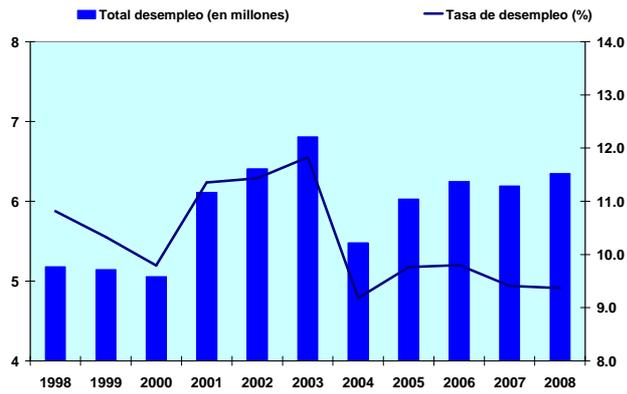
Africa Subsahariana



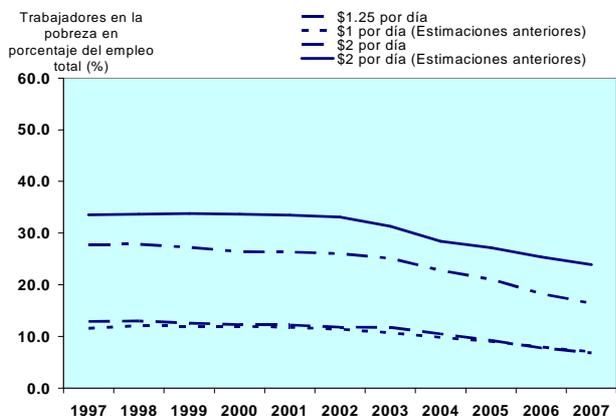
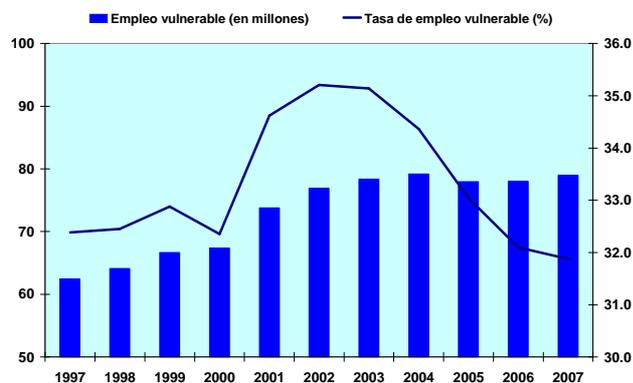
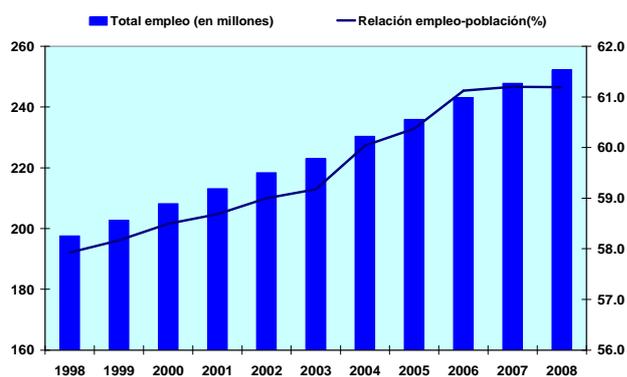
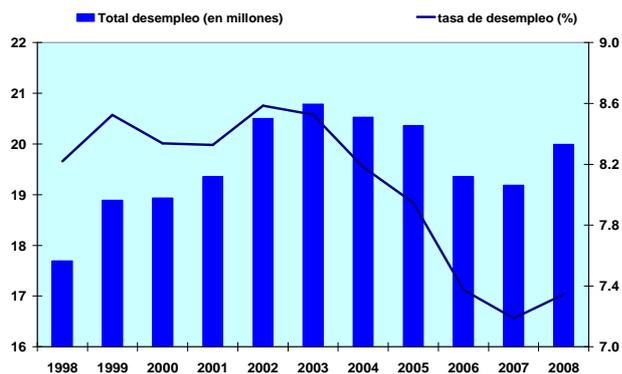
Africa del Norte



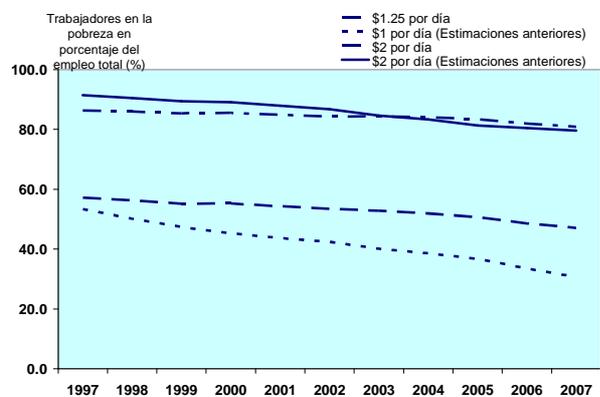
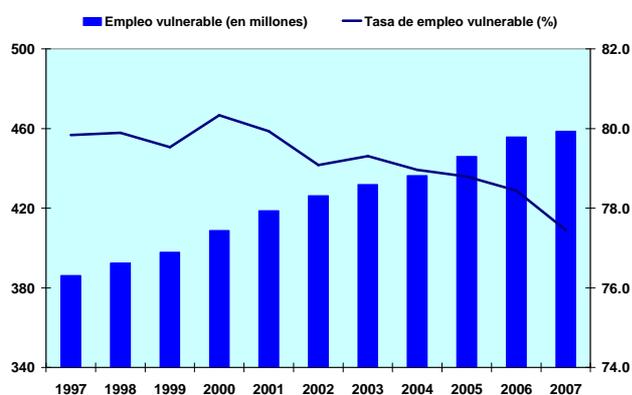
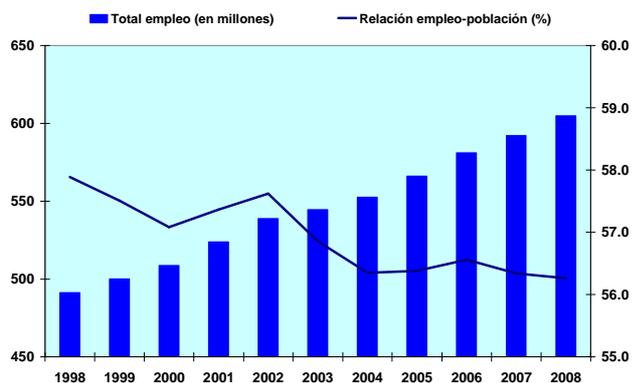
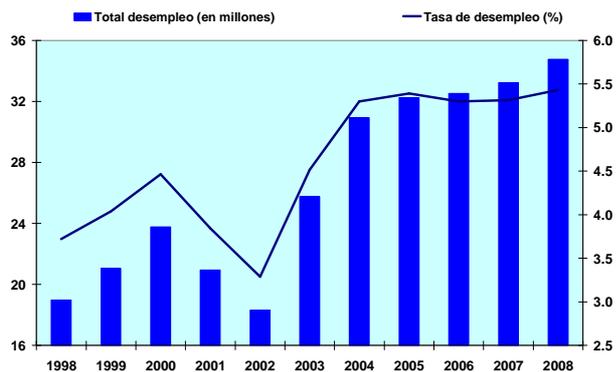
Oriente Medio



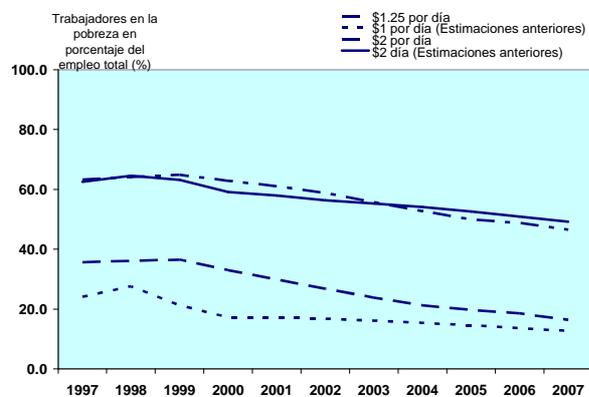
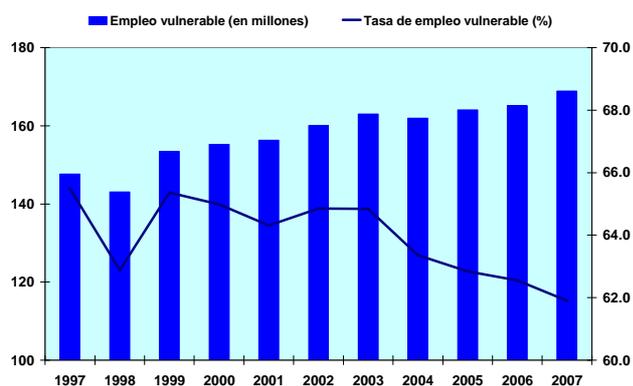
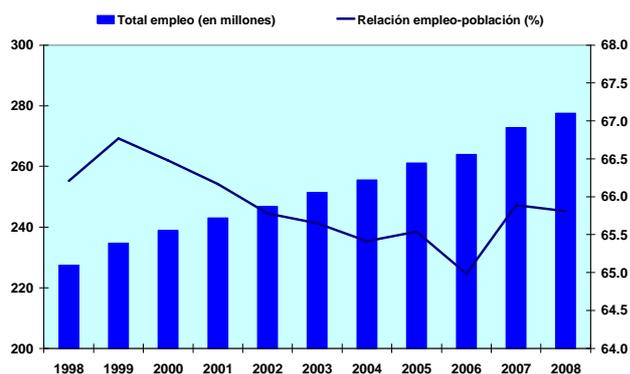
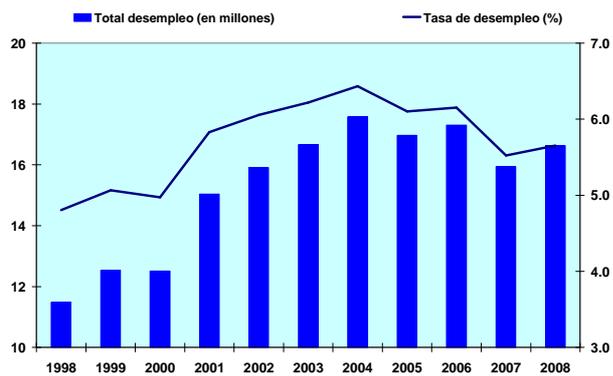
América Latina y el Caribe



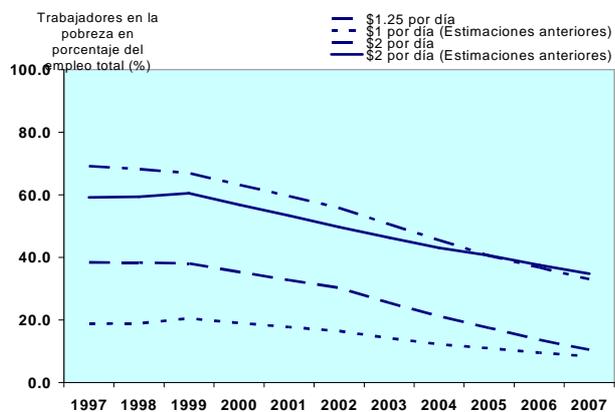
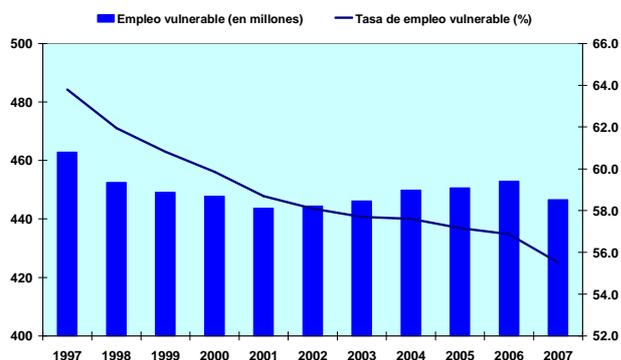
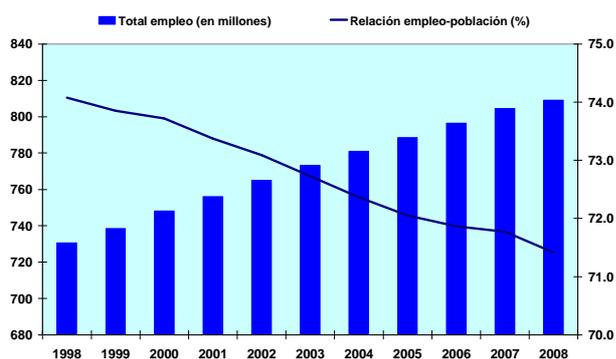
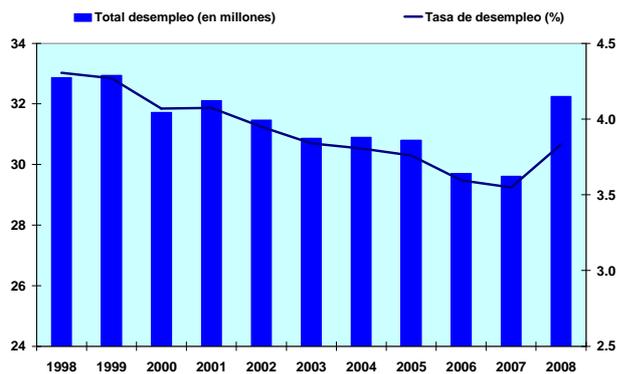
Asia Meridional



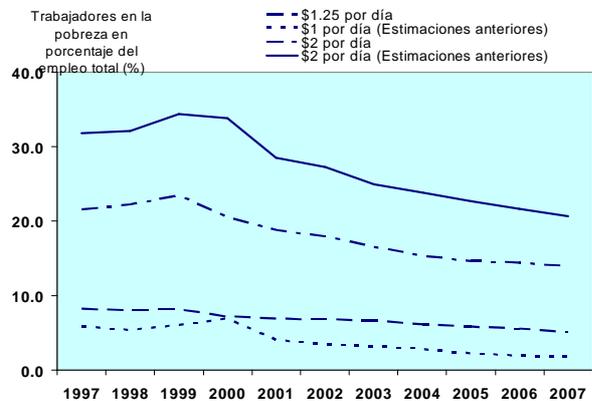
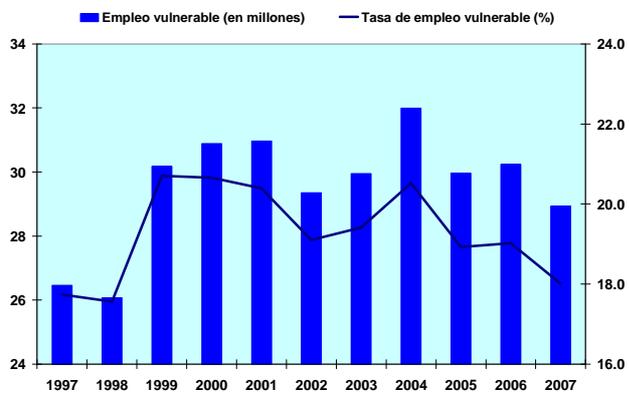
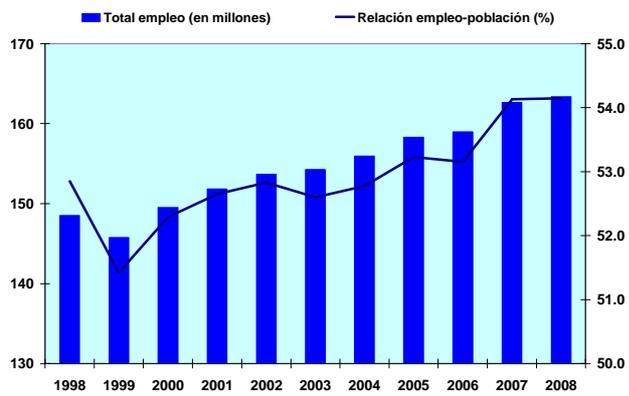
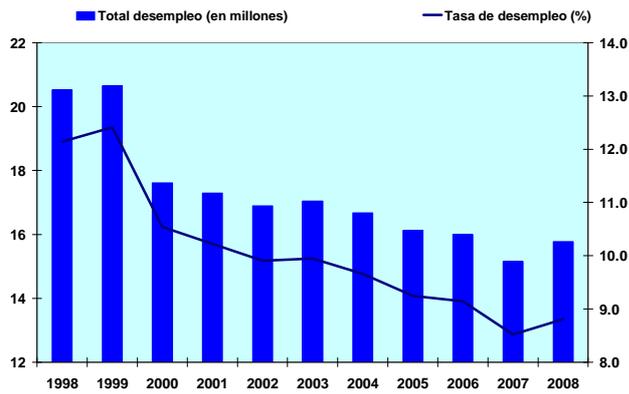
Asia Sudoriental y el Pacífico



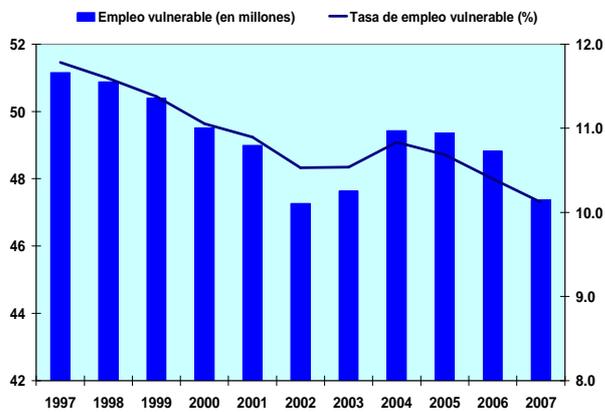
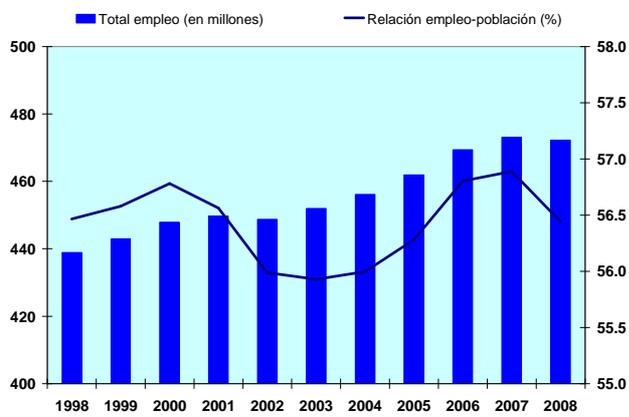
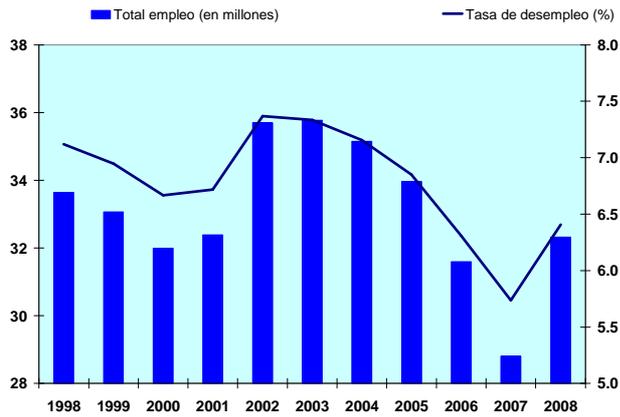
Asia Oriental



Europa Central y Sudoriental (extra UE) y CEI



Economías Desarrolladas y Unión Europea



Tendencias mundiales del empleo – Grupos regionales

<p>Economías desarrolladas y la Unión Europea <i>Unión Europea</i></p> <p>Alemania Austria Bélgica Bulgaria Chipre Dinamarca Eslovaquia Eslovenia España Estonia Finlandia Francia Grecia Hungría Irlanda Italia Letonia Lituania Luxemburgo Malta Países Bajos Polonia Portugal Reino Unido República Checa Rumania Suecia</p> <p>América del Norte</p> <p>Canadá Estados Unidos</p> <p>Otras economías desarrolladas</p> <p>Australia Gibraltar Groenlandia Isla de Man Israel Japón Nueva Zelanda</p>	<p>San Marino San Pedro y Miquelón</p> <p>Europa Occidental (non-UE)</p> <p>Andorra Islandia Liechtenstein Mónaco Noruega Suiza</p> <p>Europa Central y Oriental (non-UE) y la CEI</p> <p>Europa Central y Oriental</p> <p>Albania Bosnia y Herzegovina Croacia Ex-República Yugoslava de Macedonia Serbia y Montenegro Turquía</p> <p>Comunidad de Estados Independientes</p> <p>Armenia Azerbaiyán Belarús Georgia Kazakstán Kirguistán Moldava, República de Rusia, Federación de Tajikistán Turkmenistán Ucrania Uzbekistán</p>	<p>Asia Oriental</p> <p>China Hong Kong, China Macao, China Mongolia República Popular Democrática de Corea República de Corea Taiwán, China</p> <p>Asia Sudoriental y el Pacífico</p> <p>Asia Sudoriental</p> <p>Brunei Darussalam Camboya Filipinas Indonesia Malasia Myanmar República Democrática Popular de Laos Singapur Tailandia Timor Oriental Viet Nam</p> <p>Islas del Pacífico</p> <p>Fiji Guam Islas Cook Islas Marshall Islas Marianas del Norte Islas Solomón Islas Wallis y Futuna Kiribati Nauru Niue Nueva Caledonia Papúa Nueva Guinea Polinesia Francesa</p>	<p>Samoa Samoa Americana Tokelau Tonga Tuvalu Vanuatu</p> <p>Asia del Sur</p> <p>Afganistán Bangladesh Bhután India Maldivas Nepal Pakistán Sri Lanka</p> <p>América Latina y el Caribe</p> <p>Caribe</p> <p>Anguilla Antigua y Barbuda Antillas Neerlandesas Aruba Bahamas Barbados Bermudas Cuba Dominica Granada Guadalupe Guyana Haití Islas Vírgenes británicas Islas Caimán Islas Turco y Caicos Islas Vírgenes estadounidenses Jamaica Martinica Montserrat</p>	<p>Puerto Rico República Dominicana Saint Kitts y Nevis Santa Lucía San Vicente y las Granadinas Suriname Trinidad y Tabago</p> <p>Centroamérica</p> <p>Belize Costa Rica El Salvador Guatemala Honduras México Nicaragua Panamá</p> <p>Sur América</p> <p>Argentina Bolivia Brasil Chile Colombia Ecuador Islas Malvinas (Falkland) Guayana Francesa Paraguay Perú Uruguay Venezuela</p> <p>África Subsahariana</p> <p>África Oriental</p> <p>Burundi Comoras Djibouti Eritrea Etiopía</p>	<p>Kenya Madagascar Malawi Mauricio Mozambique Reunión Rwanda Seychelles Somalia Tanzania, República Unida de Uganda Zambia Zimbabwe</p> <p>África Central</p> <p>Angola Camerún Chad Congo Gabón Guinea Ecuatorial República Centroafricana República Democrática del Congo Santo Tomé y Príncipe</p> <p>África del Sur</p> <p>Botswana Lesotho Namibia Sudáfrica Swazilandia</p> <p>África Occidental</p> <p>Benin Burkina Faso Cabo Verde Côte d'Ivoire Gambia Ghana Guinea</p>	<p>Guinea-Bissau Liberia Malí Mauritania Níger Nigeria Senegal Sierra Leona Santa Elena Togo</p> <p>Oriente Medio</p> <p>Arabia Saudita Bahrein Emiratos Árabes Unidos Iran, República Islámica del Iraq Jordania Kuwait Líbano Omán Qatar República Árabe Siria Ribera Occidental y Faja de Gaza Yemen</p> <p>África del Norte</p> <p>Argelia Egipto Jamahiriya Árabe Libia Marruecos Sudán Túnez</p>
---	---	--	---	---	---	--

Anexo 4. Nota sobre los cuadros regionales y mundiales

La fuente de todos los cuadros contenidos en el presente informe *Tendencias Mundiales del Empleo 2009* es OIT: Modelos Econométricos de Tendencias, diciembre de 2008. La unidad Tendencias del Empleo ha concebido y conserva actualizados modelos econométricos que se utilizan para estimar los valores de los indicadores del mercado de trabajo en los países y años para los que se carezca de datos, lo que permite a la OIT disponer de información sobre dichos mercados para todas las regiones del mundo.

El modelo Tendencias Mundiales del Empleo (modelo GET, por su sigla en inglés) se utiliza para estimar las cifras de desempleo, empleo, situación en el empleo y distribución sectorial del empleo, desglosadas por sexo y edad. El producto del modelo está constituido por una matriz completa de datos relativos a 178 países. Los datos nacionales pueden ser agregados para producir estimaciones regionales y mundiales de los valores de los indicadores del mercado de trabajo tales como la tasa de desempleo, la relación empleo-población, la distribución sectorial del empleo y la situación en el empleo.

Antes de la pasada del modelo GET, los especialistas en información sobre el mercado de trabajo de la unidad Tendencias del Empleo y de la Oficina de Estadística de la OIT, en colaboración con los especialistas de las Oficinas regionales de la Organización, evalúan las cifras relativas a las tasas de desempleo, la situación en el empleo y la distribución sectorial del empleo comunicadas por los países, y seleccionan aquéllas que les parecen suficientemente comparables con las de otros países, en función de criterios relativos a: 1) la fuente de los datos; 2) la cobertura geográfica de los mismos, y 3) la cobertura de grupos de edad.

- Respecto del primer criterio, para incluir los datos en el modelo éstos deben proceder ya sea de encuestas de la fuerza de trabajo o de censos de población. Las encuestas nacionales de la fuerza de trabajo son similares en todos los países y los datos que producen son mejores que los procedentes de otras fuentes para efectuar comparaciones. Por consiguiente, en el proceso de selección de los datos se da preferencia a los que proceden de las mencionadas encuestas. No obstante, muchos países en desarrollo que no tienen recursos para efectuar esas encuestas comunican la información obtenida en los censos de población. Así, al momento de elegir entre la cobertura de los datos y su grado de fiabilidad para efectuar comparaciones se excluyeron del modelo los datos procedentes de algunos censos de población.
- En función del segundo criterio sólo se incluyen los datos sobre el mercado de trabajo de plena cobertura nacional (sin restricción geográfica). La información que corresponde exclusivamente a las zonas urbanas o a las rurales no se incluye porque como existen grandes diferencias típicas entre los mercados de trabajo urbanos y rurales utilizar los datos referentes sólo al agro o a la urbe no sería coherente con ciertas categorías generales de referencia como el PIB.
- El tercer criterio se refiere a los grupos de edad, los cuales que deben ser suficientemente comparables entre los países. Los países comunican información sobre una gran variedad de grupos de edad y una selección sesgada puede afectar el valor de un determinado indicador del mercado de trabajo.

Además de la información relativa al mercado de trabajo comunicada por los países, el modelo GET utiliza información procedente de las siguientes fuentes de referencia:

- Estimaciones y proyecciones de población de las Naciones Unidas
- Estimaciones y proyecciones de la fuerza de trabajo de la OIT
- Datos del FMI/Banco Mundial sobre PIB (paridad del poder adquisitivo (PPP), crecimiento por habitante)
- Estimaciones de la pobreza del Banco Mundial

La primera fase del modelo produce una estimación de las tasas de desempleo, las cuales permiten calcular el empleo y el desempleo totales, así como la relación empleo-población. Una vez acopiados y entrados todos los datos, se ajustan las rectas de regresión multivariada, separadamente para cada región con datos sobre las tasas de desempleo, desglosados por edad y sexo (hombres, mujeres jóvenes; mujeres, hombres adultos) y se regresan sobre las tasas de crecimiento del PIB. En las rectas de regresión se utilizan ponderaciones para corregir los sesgos resultantes del hecho de que los países que comunican datos sobre

tasas de desempleo tienden a ser diferentes (respecto de dimensiones estadísticamente importantes) de los países que no las comunican.²⁰ Las rectas de regresión, y otras consideraciones basadas en la proximidad geográfica, se utilizan para llenar los valores que faltan, para los países y años para los que se carezca de información.

En las fases subsiguientes se estiman los datos sobre la distribución sectorial del empleo y sobre la situación en el empleo. Se utilizan modelos econométricos adicionales para producir estimaciones mundiales y regionales sobre la participación de la fuerza de trabajo, el número de trabajadores pobres y la elasticidad del empleo. Los modelos utilizan técnicas similares a las que se utilizan en el modelo GET para asignar los valores que faltan correspondientes a los países.

Mejores estimaciones mundiales y regionales

La pasada de diciembre de 2008 de los Modelos Econométricos de Tendencias utiliza datos nuevos y revisados, lo cual ha redundado en una mejor estimación de los valores mundiales y regionales, sobre la base de la última información disponible. Lo anterior incluye revisiones de las estimaciones del PIB y sus componentes elaboradas por el FMI y del Banco Mundial; nuevas estimaciones de proyecciones de las cifras de población (revisión de 2006 de las Naciones Unidas); nuevas estimaciones y proyecciones de la participación de la fuerza de trabajo y otras informaciones nuevas relativas a los países. Estas últimas provienen de la publicación *Indicadores Clave del Mercado de Trabajo*, de la OIT, 5ª edición (Ginebra, 2007) y de la actualización de dichos indicadores.

Se puede obtener más información sobre la metodología utilizada para elaborar las estimaciones regionales y mundiales en: www.ilo.org/trends.

²⁰ Si, por ejemplo, para estimar la tasa regional de desempleo en una región se utilizaran simplemente los promedios de las estimaciones de las tasas de desempleo comunicadas por los países de esa misma región, y si los países que no comunican estos datos tendieran a ser diferentes con respecto a los países que las comunican, en ausencia del ese mecanismo corrector la estimación final de la tasas de desempleo regional contendría un sesgo. El enfoque de los “mínimos cuadrados ponderados” que utiliza el modelo GET permite corregir este problema.

Anexo 5. Método para configurar las situaciones hipotéticas

Número de desempleados

Situación hipotética 1: La tasa de desempleo correspondiente a 2009 de cada economía nacional se proyectó multiplicando la elasticidad de la tasa de desempleo respecto de la tasa de crecimiento del PIB por la tasa de crecimiento del PIB para 2009 (estimaciones del FMI, revisión de noviembre de 2008) y añadiéndole la constante de regresión. La elasticidad se calcula como el promedio de los valores observados en el período 1991-2008, utilizando el modelo econométrico descrito en el anexo 4.

Situación hipotética 2: La tasa de desempleo correspondiente a 2009 de cada economía nacional se proyectó multiplicando la elasticidad de la tasa de desempleo respecto de la variación de la tasa de crecimiento del PIB por la variación proyectada de la misma para los años 2008 y 2009, sobre la base de las proyecciones del FMI (revisión de noviembre de 2008). La elasticidad se calcula sobre la base de la máxima caída anual del PIB desde 1991.

Situación hipotética 3: Para cada economía nacional industrializada se proyectó la tasa de desempleo de 2009 aplicando el aumento máximo – en puntos porcentuales – de la tasa de desempleo observada en el período 1991-2008 a la tasa de desempleo de 2008. Para cada economía en desarrollo se proyectó la tasa de desempleo de 2009 aplicando la mitad del aumento máximo – en puntos porcentuales – de la tasa de desempleo observada en el período 1991-2008 a la tasa de desempleo de 2008.

Número de trabajadores pobres

Situación hipotética 1: Para cada economía nacional, al objeto de registrar el PIB por habitante se calculan las elasticidades de las tasas internacionales de pobreza extrema (hasta 1,25 dólares de ingreso diario) y de pobreza (hasta 2 dólares de ingreso diario) sobre la base de elasticidad promedio en el período 1980-2006, utilizando el modelo econométrico descrito en el anexo 4. Las rectas de regresión se estiman separadamente para los diferentes umbrales de pobreza y las diferentes regiones. En el caso de las proyecciones 2007-2009, las elasticidades se aplican a las cifras proyectadas del PIB por habitante (según las estimaciones del FMI, revisadas en noviembre de 2008).

Situación hipotética 2: Para cada economía nacional, al objeto de registrar el PIB por habitante se calculan las elasticidades de las tasas internacionales de pobreza (1,25 dólares y 1,3125 dólares de ingreso diario (5 por ciento por encima de 1,25); de 1,375 dólares de ingreso diario (10 por ciento por encima de 1,25); de 2 y de 2,1 dólares de ingreso diario (5 por ciento por encima de 2); y de 2,2 dólares de ingreso diario (10 por ciento por encima de 2)), sobre la base de la elasticidad promedio en el período 1980-2006. Las rectas de regresión se estiman separadamente para los diferentes umbrales de pobreza y las diferentes regiones. En el caso de las proyecciones para 2008-2009, las elasticidades se aplican a las cifras proyectadas del PIB (según las estimaciones del FMI, revisadas en noviembre de 2008) sobre la base del 5 por ciento por encima del umbral de pobreza de 2008 y del 10 por ciento sobre el umbral de pobreza de 2009.

Situación hipotética 3: Para cada economía nacional, al objeto de registrar el PIB por habitante se calculan las elasticidades de las tasas internacionales de pobreza extrema (1,25 dólares y 1,375 dólares de ingreso diarios (10 por ciento por encima de 1,25); de 1,5 dólares (20 por ciento por encima de 1,25); de 2 dólares de ingreso diario; de 2,2 dólares de ingreso diario (10 por ciento por encima de 2) y de 2,4 dólares de ingreso diario (20 por ciento por encima de 2)), sobre la base de la elasticidad promedio en el período 1980-2006. Las rectas de regresión se estiman separadamente para los diferentes umbrales de pobreza y las diferentes regiones. En el caso de las proyecciones para 2008-2009, las elasticidades se aplican a las cifras proyectadas del PIB por habitante (a partir de las estimaciones del FMI, revisadas en noviembre de 2008) sobre la base del 10 por ciento por encima del umbral de pobreza de 2008 y del 20 por ciento por encima del umbral de pobreza de 2009.

Número de trabajadores con empleo vulnerable

Situación hipotética 1: Para cada economía nacional se proyectan separadamente las cifras relativas a la proporción de asalariados, empleadores, trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados sobre la base de un modelo econométrico en que estas variables se tratan como variables dependientes, en tanto que el PIB por habitante, la tasa de crecimiento anual del PIB, y la proporción del valor añadido originada en la agricultura y en la industria se tratan como variables independientes. Las rectas de regresión se estiman separadamente para hombres y mujeres y para las diferentes regiones. Las elasticidades de cada variable dependiente con respecto a las independientes se multiplican por los valores proyectados para 2009 para las variables independientes (más la constante de regresión) a fin de obtener las proyecciones para 2009. Las elasticidades se calculan como el promedio de los valores observados en el período 1991-2008 (utilizando el modelo econométrico descrito en el anexo 4). Las cifras proyectadas de la proporción de trabajadores por cuenta propia y de trabajadores familiares no remunerados se añaden posteriormente para obtener la proporción proyectada de empleo vulnerable.

Situación hipotética 2: Para cada economía nacional la tasa de empleo vulnerable para 2009 se proyecta multiplicando la elasticidad de la tasa de empleo vulnerable respecto de la variación de la tasa de crecimiento del PIB por la variación proyectada de la tasa de crecimiento del PIB entre 2008 y 2009, sobre la base de las proyecciones del FMI, revisadas en noviembre de 2008. La elasticidad se calcula sobre la base de la máxima caída anual del PIB desde 1991.

Situación hipotética 3: Para cada economía nacional la tasa de empleo vulnerable para 2008 se proyecta aplicando la mitad del aumento máximo – en puntos porcentuales – de la tasa de empleo vulnerable observada en el período 1991-2007 a la tasa de empleo vulnerable de 2007. La tasa de empleo vulnerable de 2009 se proyecta aplicando la totalidad del aumento máximo – en puntos porcentuales – del empleo vulnerable observado en el país en el período 1991-2007 a la tasa de empleo vulnerable de 2008.